

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| C:\Users\hp\Downloads\logoНЦЗПЧ.jpg |  | атрибут6 |  | **Логотип ИДПЧ.jpg**C:\My Files\Desktop\11122015\1. НЦЗПЧ\1. Проекты\8. Сеть ЦА по продвижению права на достаточное жилище\ЛОГО\9. Хукукшиносон_Лого.png**C:\Users\Shoira\Downloads\АЮП.jpgC:\My Files\Desktop\11122015\1. НЦЗПЧ\1. Проекты\8. Сеть ЦА по продвижению права на достаточное жилище\ЛОГО\7. Лого_Наши права_Кыргызстан_Бишкек.png** |

**Внутренние перемещенные лица: Призыв к соблюдению права на достаточное жилище в странах Центральной Азии**

***Бишкек, Бухара, Варшава, Душанбе, Нурсултан, Ош, Ташкент***

***О ситуации на 20 сентября 2019 года***

В странах Центральной Азии в последние годы остро стоит вопрос *внутренних перемещенных лиц*, возникающие в результате переселений или вынужденных выселений в связи с государственной или общественной нуждой.

За последние годы, власти стран Центральной Азии предприняли определенные позитивные шаги в сфере обеспечения права на достаточное жилище с целью сокращения внутреннего перемещения и доступа к соразмерному жилью и взяли на себя обязательства продолжать работу в этой сфере. К примеру, **в Кыргызстане** Правительство издало Распоряжение и создало рабочую группу, которая разработала проект НПА (нормативных правовых актов) о порядке изъятия жилья.

**В Таджикистане**, кроме законодательно закрепленного права на достаточное жильё, в 2019 году Президентом страны Эмомали Рахмон издан указ о создании рабочей группы по разработке проекта нового Жилищного кодекса при Исполнительном Аппарате Президента Республики Таджикистан.

**В Узбекистане**, на ряду с Конституционным закреплением права на жилье и наличия, Жилищного Кодекса, по инициативе Президента Шавката Мирзиеева, изданы Указ «О дополнительных мерах по социальной поддержке граждан и проведении разовой общегосударственной акции по признанию права собственности на самовольные построенные жилые помещения» от 20.04.2018г., и распоряжение «О дополнительных мерах по безусловному обеспечению гарантий имущественных прав граждан и субъектов предпринимательства» от 05.08.2019 г.

Страны Центральной Азии, являясь полноправными членами Международных организаций и, оставаясь приверженными основополагающим принципам международного права, ратифицировали около ста Конвенций и договоров. Приняты меры по имплементации их в национальное законодательство, где закреплены основные требования по обеспечению прав граждан, в том числе и права на жилье.

Конституции стран Центральной Азии запрещают незаконное лишение человека жилища, а также незаконное вторжение в жилище. Законодательство устанавливает, что при осуществлении градостроительной деятельности, каждый гражданин имеет право на благоприятную среду жизнедеятельности, а при изъятии земли\жилья только через выкуп и добровольность собственника.

Вместе с тем, существуют и ряд серьезных проблем с реализацией указанных положительных инициатив со стороны Правительства и чиновников различного уровня. К примеру, не во всех странах Центральной Азии имеется единый нормативный правовой акт, регулирующий порядок изъятия земли\жилья, которое бы предотвращал внутреннее перемещение в странах региона. В законодательстве отсутствуют понятия «принудительное выселение», «право не подвергаться вынужденному выселению», «право на защиту от принудительного выселения» «запрещение принудительных выселений» и другие.

***Казахстан:*** «Первичная бездомность» - от нее страдают люди, которые не имеют нормального жилья – т.е. живущие на улицах, спящие в парках, незаконно проживающие в непригодных для жизни строениях, а также те, которые в качестве временного убежища используют автомашины или железнодорожные вагоны. «Вторичная бездомность» - от нее страдают люди, постоянно меняющие одну форму временного убежища на другую, в том числе люди, проживающие в жилище, предоставленном им в экстренных случаях, проживающие временно с другими семьями или проживающие в интернатах и приютах на краткосрочной основе. «Третичная бездомность» – от нее страдают люди, проживающие в приютах и интернатах в течение среднего или длительного периода времени. В таких приютах или интернатах обычно нет отдельных спален и гостиных комнат, кухонь и ванных комнат с туалетами, кроме того, они не гарантируют защиту от выселения и внутреннего перемещения, которая обычно обеспечивается арендой.

***Кыргызстан:*** В период с 2010 года по настоящее время на юге Киргизской Республики неоднократно имели место случаи массовых изъятий жилища (земельных участков) со властями для общественных нужд. В результате практики изъятия по Кыргызстану были нарушены права и/или интересы более 2000 тыс. граждан, преимущественное большинство из которых, на Юге принадлежит этническим меньшинствам. И во всех случаях отмечается денежная компенсация вдвое ниже рыночной цены. На сегодня 7% граждан после изъятия приобрели статус бедности и являются активными перемещенными лицами.

**Таджикистан:** законодательство Таджикистана не раскрывается понятие выселения граждан «для государственных и общественных нужд», приводящее к внутреннему перемещению. Также, не предусмотрены гарантии защиты прав граждан в случаях выселения, не разработаны нормы о приоритетности интересов собственников жилья перед другими. На практике это приводит к случаям массовых внутренних перемещений с нарушениями прав граждан-собственников жилья. Законодатель гарантирует предоставление равноценного жилого помещения взамен сносимого. Одной из гарантий защиты прав граждан в случаях принудительного выселения является доступ к информации о планах градостроительства и связанных с ним сносе/выселениях. Законодатель закрепил это в Градостроительном кодексе РТ, но остались практические вопросы реализации данного права. «Экологические переселенцы» - это новый вид переселения, отношения которых регулируются на уровне Постановления Правительства Республики Таджикистан «О среднесрочном плане организованного переселения экологических мигрантов на 2017 - 2020 годы»[[1]](#footnote-1). В случае отказа семей экологических мигрантов от переселения, льготный кредит в размере около 300 долларов США и единовременная материальная помощь около 10 долларов США им не выплачивается.

**Узбекистан**: Несмотря на значительное правовое обеспечение вопросов сноса, компенсации за снесенное жилье, существует ряд проблем, связанных с реализацией законодательных актов, что зачастую ведет к конфликтам с гражданами и длительным судебным разбирательствам между собственниками сносимого жилья, их родственниками и постоянно проживающими с ними людьми. А также, с государственными органами, принимающими решения об изъятии земельных участков и сносе расположенных там строений, а порой и открытым возмущениям со стороны граждан.

**ВЫВОДЫ:**

Проблемы у каждой страны практически одинаковые с внутренними перемещенными лицами, но в каждой стране есть свои отличительные особенности. Органы государственной власти в короткие сроки до предстоящего переселения проводят кампании по информированию граждан о планируемых мероприятиях. Однако этого времени недостаточно, что также нарушает право граждан на подготовку жалоб и заявлений в вышестоящие органы или в суд.

Отсутствует доступ к информации и к нормативно-правовым актам локального характера (положениях, инструкциях, правилах), а также нормативы об исчислении рыночной расценки начисления денежных компенсаций

Отсутствует надлежащий надзор за деятельностью строительных компаний в части выполнения обязательств по застройке территории, обеспечению граждан документами на право собственности приобретённого имущества.

Имеет место тенденция, что жилье, земля и имущественные активы рассматриваются как рыночные товары, а не как личное пространство, на которое человек имеет право, требующее правовой защиты в первую очередь уязвимого населения и рассмотрения жилья в качестве общественного блага.

В связи с чем, организации члены Сети Центральной Азии по праву на достаточное жилище обращаются к Руководителям стран Центральной Азии, как гарантам Конституции с просьбой обратить внимание на эти случаи, как и на многие другие нарушения, ведущие к росту напряжения в обществе и незаконной ответной реакции людей. Мы, члены Сети ЦА по праву на достаточное жилище объединяющей страны нашего региона уверены, что справедливое судебное разбирательство поднимет престиж реформ направленные на обеспечение достойного уровня и соблюдение права на достаточное жилище, которые сегодня происходят в глазах Международного сообщества.

**По случаю празднования Международного дня жилища (Хабитат), которое ежегодно отмечается в октябре, Сеть Центральной Азии по праву на достаточное жилище призывают власти всех стран участниц ОБСЕ предотвратить нарушение прав человека на достаточное жилище и предоставить соразмерную компенсацию в связи со сносом и изъятием жилья приводящее, в том числе к внутреннему переселению.**

***РЕКОМЕНДАЦИИ:***

1. Принятие новых Жилищных кодексов в странах Центральной Азии[[2]](#footnote-2), отвечающее требованиям сегодняшних реалий. Предусмотреть в Жилищном кодексе отдельные главы по обеспечению гарантий и защите жилищных прав детей и несовершеннолетних, лиц с инвалидностью, в том числе защите их права при вынужденных выселений и переселениях приводящие к внутреннему перемещению.
2. Введение в законодательство норм, определяющих понятия «жилище», «право на достаточное жилище», «для государственных и общественных нужд», «вынужденное выселение и/или переселение», «рыночная стоимость жилья», «равноценное жилое помещение», «социальное жилье», «экологические переселенцы», «дачные участки/дачные строения», «замене статуса дачных строений (домов) на жилое».
3. Законодательное закрепление принципа обеспечения достаточности жилья гражданам, право на которое гарантировано государством.
4. Разработка механизма и процедуры проведения независимой оценки и переоценки жилых помещений по рыночной стоимости.
5. Разработка и принятие Закона «О вынужденном выселении» или «Реновации».
6. Разработка и принятие Стратегии (Политики), а также плана действий по вопросу права на достаточное жилище с учётом соблюдения международных стандартов прав человека и проведение мониторинга реализации данного акта.
7. Гармонизация законодательства в области жилищных прав и по доступу к информации. Информирование населения о праве на достаточное жилье, о нормативных правовых актах и международных стандартах по праву на достаточное жилище.
8. При массовых выселениях и/или переселениях создать единый штаб при Генеральной прокуратуре с целью строгого надзора за соблюдением законности и соблюдения прав человека.
9. Сделать доступным и понятным Генеральный план городов и районов. Указать сроки и поочередность исполнения списка[[3]](#footnote-3) участков подлежащих сносу.
10. Проведение постоянного мониторинга практики вынужденных выселений Уполномоченного по правам человека совместно с представителями гражданского общества.
11. Обеспечить единообразную политику и стандарты органов нотариата по оформлению договоров о передаче жилых домов под снос и получение права собственности на квартиру в новостройке.
12. Обеспечить доступ к правосудию. Усилить судебную практику по вопросам защиты право на достаточное жилище. Исключить из законодательства обязательства собственников жилья по уплате государственной пошлины при рассмотрении исков в суде о сносе домостроений на основании осуществления Генеральных планов, и изъятии участков земель для общественных или государственных нужд.
13. Внедрение программы специального обучения работников правоохранительных органов по выявлению коррупционных правонарушений в жилищном и земельном секторе.
14. Проводить при центрах повышения квалификации регулярные образовательные мероприятия для адвокатов, должностных лиц судебных, правоохранительных органов, государственных органов, организаций и учреждений, которые вовлечены в процесс, связанный с вынужденным выселением и переселением из жилого помещения.

***г-жа Шоира Давлатова, Координатор Сети***

***Центральной Азии по праву на достаточное жилище.***

***Исполнительный Директор ОО «Независимый центр***

***по защите прав человека», Таджикистан***

*Ms. Shoira Davlatova, Coordinator Network*

*of Central Asia for right to adequate housing.*

*Executive Director of the NGO “Independent Center*

*for human rights protection”, Tajikistan*

1. *Министерство труда, миграции и занятости населения РТ по согласованию с Комитетом по чрезвычайным ситуациям и гражданской обороне при Правительстве РТ и Главным управлением геологии при Правительстве РТ до 1 февраля каждого календарного года составляет и представляет для утверждения в Государственную комиссию Правительства Республики Таджикистан по чрезвычайным ситуациям список хозяйств (семей), подлежащих переселению из опасных экологических зон в безопасные места. В рамках средств, предусмотренные на эти цели в государственном бюджете Республики Таджикистан на 2017-2020 годы, поручено обеспечить выделение льготного кредита в размере около 300 долларов США каждой семье, единовременной материальной помощи в размере 10 долларов США и около 5 долларов США на каждого члена семьи экологических мигрантов через Государственный сберегательный банк Республики Таджикистан «Амонатбонк».* [↑](#footnote-ref-1)
2. Принятие мер по включению в Рабочие группы по разработке проекта Жилищного кодекса представителей гражданского общества. Обсуждение проекта Жилищного кодекса с населением, гражданским обществом. [↑](#footnote-ref-2)
3. <http://www.dushanbe.tj/masterplan/mintmaskbartaraf/> [↑](#footnote-ref-3)