

**Доклад
неправительственных правозащитных организаций Казахстана
о выполнении Республикой Казахстан положений Международного пакта
об экономических, социальных и культурных правах**

(для представления в Комитет ООН по экономическим, социальным и культурным правам)

Настоящий доклад включает вопросы соблюдения Республикой Казахстан статей 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13, 15 Пакта. Доклад подготовлен рядом ведущих правозащитных неправительственных организаций Казахстана: ОФ «Фонд развития парламентаризма в Казахстане», ОО «Қадір-қасиет», ОФ «Аман-саулық», ОО «Сана-сезім», ОФ «Детский фонд», ОЮЛ «Союз кризисных центров», ОФ «Институт равных возможностей», «Экофорум общественных организаций Казахстана», Общественный фонд «Азамат Аулеты», Общественный фонд «Институт конституционализма и демократии» и др.

Статья 6. Право на труд, получение возможности зарабатывать себе на жизнь трудом, который он свободно выбирает или на который он свободно соглашается

Конституция РК и ст. 5 Трудового кодекса РК определяют право каждого свободно выбирать труд или свободно соглашаться на труд без дискриминации или принуждения, право распоряжаться своими способностями к труду, выбирать профессию и род деятельности.

Уголовно-исполнительный кодекс РК в пунктах 1 и 5 части 2 ст. 104 предусматривает не право, а обязанность осужденных «трудиться на местах и работах, определяемых администрацией учреждения», «выполнять работы по благоустройству учреждения и улучшению условий проживания». Пункт 4 ст. 119 УИК предусматривает право осужденных заниматься индивидуальной трудовой деятельностью в учреждении.

Наблюдаются безработица, миграция, отток из Казахстана молодого трудоспособного населения, повышен пенсионный возраст, старение работающих кадров, не заключение трудовых договоров, формальное их заключение (неисполнение обязательств по договору), работники больших корпораций опасаются потерять работу и соглашаются на любые условия работодателя; трудоустраиваются без трудовых договоров, не выплата заработной платы, заработная плата официальная и не официальная (в конвертах), нет четкого распределения труда и нормативной нагрузки, работников эксплуатируют по 18 часов и более, но при этом нет официального учета рабочего времени, без причин отправляют в отпуск с 50% содержанием; не соблюдаются правила охраны безопасности труда.

Казахстан не ратифицировал Конвенцию о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей. Наблюдаются массовые нарушения прав трудящихся-мигрантов из стран Центральной Азии. Помимо указанных выше проблем, в отношении мигрантов распространены следующие: легально они не могут торговать на рынках без образования юридического лица, заниматься предпринимательской деятельностью в качестве субъекта малого предпринимательства (индивидуального предпринимателя), принудительный труд без оплаты труда, избиения и унижения, изъятие паспортов иностранцев работодателями, плохие условия проживания и т.д.

Принятый 23.11.2015 г. Трудовой кодекс РК предоставил работодателям больше прав.

Пункт 3 ст. 4 Трудового кодекса РК запрещает дискриминацию в сфере труда, принудительный труд и наихудшие формы детского труда, а статья 6 устанавливает равенство возможностей. Между тем, отсутствие антидискриминационного закона, определения термина «дискриминация», достаточных процедурных гарантий делает невозможной судебную защиту от дискриминации. Имеет место эффект снижения индивидуальной автономии и тенденция к изоляции женщин и лиц с ограниченными возможностями от занятости (в том числе при приеме на работу). Инспекция по труду не в каждом случае должным образом реагирует на нарушения со стороны работодателя.

Дискриминации подвергаются дети, этнические меньшинства, молодые мамы, женщины старше 40 лет, молодые специалисты, работники не квалифицированного труда, люди, освобожденные из мест лишения свободы, заключенные, инвалиды, пенсионеры, казахстанские и иностранные рабочие. Их последними принимают на работу и первыми увольняют. Пенсионный возраст - 63 г., в то время как единственному Президенту страны 76 лет (06.07.1940 г.р.). Для пожилых трудящихся отсутствует выбор работы.

Нарушаются права детей в сфере услуг, в организациях малого и среднего бизнеса, в строительстве, в домашних работах/ хозяйстве, в сельской местности.

Жертвы торговли людьми остаются по-прежнему незащищенными, без доступа к квалифицированной юридической помощи, а виновные – безнаказанными.

Статья 7 Трудового кодекса РК запрещает принудительный труд, но он не криминализован в уголовном законодательстве. На основании ст. 121 УИК РК осужденные в нерабочее время привлекаются к неоплачиваемым работам до двух часов в неделю по благоустройству помещений и территории учреждения; по улучшению условий проживания. Отказ от работ влечет меры взыскания, предусмотренные УИК РК.

Рекомендации Независимого эксперта ООН по предотвращению рабства и принудительного труда Гульнаны Шахинян не выполнены.

В связи с неполным средним образованием выпускники специальных школ не имеют возможности получения среднего профессионального образования в организациях технического и профессионального образования (ТиПО) РК, а также дальнейшего трудоустройства по профилям и специальностям, полученным при обучении в колледжах. До окончания вечерних школ для них недоступны учреждения ТиПО. Из общего числа выпускников 57 вспомогательных школ страны за последние 3 учебных года 44% поступили в ТиПО, 6% трудоустроены, 42% не заняты.

Имплементировать положения МПЭСКП в национальное законодательство.

Ратифицировать Конвенцию о защите всех трудящихся-мигрантов и членов их семей.

Информировать иностранных граждан при пересечении границы о порядке трудоустройства и занятия предпринимательской деятельностью.

Строго контролировать процедуру заключения трудовых договоров с мигрантами и их исполнение.

Создать условия для фактического доступа выпускников специальных школ (детей-сирот) к получению среднего профессионального образования в организациях технического и профессионального образования (ТиПО).

Обеспечить профессиональное образование и занятость лиц с инвалидностью, нуждающихся в трудоустройстве или переобучении согласно их индивидуальным программам реабилитации. Расширить сеть организаций по профессионально-трудовой подготовке и реабилитации лиц с инвалидностью и членов их семей, а также других категорий граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Обеспечить соблюдение трудовых прав пенсионеров, детей, беременных женщин, инвалидов, мигрантов.

Вести уголовную ответственность за принудительный труд (эксплуатацию), криминализировать все виды дискриминации.

Принять закон о запрете дискриминации. Обеспечить эффективные средства и механизмы правовой защиты жертвам дискриминации (в том числе в труде).

Разработать систему мер борьбы с безнаказанностью за совершение преступлений, предусмотренных статьями 128 «Торговля людьми», 135 «Торговля несовершеннолетними», 156 «Нарушение правил охраны труда» Уголовного кодекса РК.

Выполнить рекомендации Независимого эксперта ООН по вопросам рабства и принудительного труда Гульнары Шахинян, вынесенных государству по результатам её неоднократных визитов в Республику Казахстан.

Пересмотреть миграционную политику государства, с приоритетом легализации труда мигрантов, строгим соблюдением их трудовых прав.

Законодательно устранить проблему не равного положения граждан РК и иностранцев, предоставить реальную возможность трудящимся-мигрантам заниматься предпринимательской деятельностью в качестве субъекта малого предпринимательства – индивидуального предпринимателя на территории Республики Казахстан.

Предоставить осужденным право выбирать труд и деятельность.

Статья 7. Право на справедливые и благоприятные условия труда, вознаграждение, обеспечивающее справедливую зарплату и равное вознаграждение за труд равной ценности без какого бы то ни было различия

Статьей 24 Конституции РК предусмотрено право каждого «на условия труда, отвечающие требованиям безопасности и гигиены, на вознаграждение за труд без какой-либо дискриминации, а также на социальную защиту от безработицы». Лиц с инвалидностью подвергают дискриминации при сокращении им нагрузки, лишении дополнительного заработка посредством увеличения учебной нагрузки, невозможности продвижения в должности.

Минимальная заработная плата в 3,5-4,7 раза меньше стандарта ООН¹. Наблюдаются случаи не оплаты труда, выдачи заработной платы в других формах (солью для ванн, стиральным порошком, ушными палочками, гигиеническими прокладками, прогнившим картофелем и луком по цене выше рыночной – фермерам в Костанайской области и учителям в г.Шымкент в 2012 г.), вычетов из заработной платы, сокращения заработной платы, игнорирования интересов рабочих, нарушения коллективных трудовых договоров, не соблюдения техники безопасности и охраны труда в отношении граждан РК и мигрантов.

Один из опросов показал, что мужчины в женских профессиях зарабатывают в среднем на 15% больше женщин.

Из заработной платы воспитателей детских садов, учителей в школах и работников строительных компаний осуществляются вычеты, отчисления. Отказ чреват увольнением.²

События в г. Жанаозен 16-17 декабря 2011 г., игнорирование администрацией нефтегазовых компаний интересов работников, односторонние нарушения со стороны работодателей коллективных трудовых контрактов свидетельствуют о неравенстве сторон.

Работодатели (особенно в частном секторе) сокращают размер заработной платы работников. В случае недовольства им предлагали уволиться по собственному желанию. Обязательство *защитить* права требует от государств предотвращать нарушения таких прав третьими сторонами. Неспособность обеспечить соблюдение частными работодателями основных трудовых норм может приравниваться к нарушению права на труд или права на справедливые и благоприятные условия труда, согласно пункта 6 Маастрихтских принципов.

Условиями и причинами, вызывающими нарушения права на справедливые и благоприятные условия труда, равное вознаграждение за труд являются: недостаточность контроля со стороны государства, неисполнение трудового законодательства, коррупция (возможность купить аттестацию, квалификацию, профессию, договоренности посредством связей и денег для продвижения по службе), не исполнение трудовых договоров, неравная оплата труда.

Работодатели ежеквартально не индексируют заработную плату в зависимости от уровня цен на товары и услуги, как требует законодательство.

В гражданской и государственной службах разработана единая система оплаты труда, которая не обеспечивает достойной заработной платы молодым специалистам. В промышленных отраслях, малом и среднем бизнесе не работает ст. 125 Трудового кодекса РК (об организации оплаты труда, единых тарифно-квалификационных характеристик).

Несправедливая оплата труда, высокий уровень безработицы³ (в большей части женщин⁴), бедности (особенно в сельской местности) вызывают и обостряют «социальное расслоение общества».

¹ В 2013 г. минимальная заработная плата составляла 18660 тенге, в 2016 г. – 22859 тенге. Конвенция Международной Организации Труда “О создании процедуры установления минимальной заработной платы” ратифицирована Казахстаном 07.04.2014 г. №183-V.

² В нарушение статьи 9 Конвенции «Об охране заработной платы» о запрете отчислений из заработной платы, производимых трудящимися в пользу предпринимателя, его представителя или посредника (например, подрядчика или вербовщика) путем прямого или косвенного вознаграждения обеспечить себе получение или сохранение работы.

³ В 2011 г. высокий уровень безработицы зафиксирован в Мангистауской области и г.Астана (по 5,8 %), Южно-Казахстанской области (5,7 %) и г. Алматы (5,6 %). Численность безработных в июне 2014 г. составила 459,8 тыс. человек. Уровень безработицы - 5% к численности экономически активного населения. В реальности этот показатель больше.

⁴ Только в г.Алматы их 60%. Уровень женской безработицы составляет 6,9%, что на 1,2% выше мужской безработицы.

Относительно низкий уровень доходов вынуждает часть населения искать дополнительный его источник в неформальном секторе (аренда жилья, частный извоз, торговля на рынках, ремонт жилья и бытовой техники, оказание услуг на дому и т.д.). Для части предпринимателей заниматься легальным бизнесом и платить все налоги – не выгодно. Это вынуждает их работать нелегально.

Пункт 2 ст.54 Трудового кодекса РК запрещает расторжение трудового договора по инициативе работодателя с беременными женщинами, женщинами, имеющими детей в возрасте до 3-х лет, одинокими матерями, воспитывающими ребёнка в возрасте до 14 (ребёнка-инвалида до 18 лет), иными лицами, воспитывающими указанную категорию детей без матери. Однако многие беременные женщины не трудоустроены по разным причинам, подвергаются дискриминации, включая тесты на беременность во время трудоустройства, увольнение, сокращение или полное отсутствие дохода.

Нежелание принимать на работу молодых мам после рождения ребенка приводит к женской безработице и нищете, потере квалификации по возвращению на рабочие места, они становятся не выгодными работниками и их постепенно вытесняют с предприятий.

Сохранение способности вынашивать здоровых детей еще одна проблема. Работа в ночные смены ведет к увеличению сроков беременности и уменьшению веса новорожденных. Работающие беременные женщины имеют право на труд в безопасных условиях. Женщины, контактирующие на работе с химическими и биологически активными веществами, относятся к группе особого риска. Многие женщины, трудящиеся в сельском хозяйстве (те, кто занят в коммерческом производстве фруктов, овощей или цветов) подвергаются воздействию таких токсических химикатов, как пестициды.

Число самозанятых в стране по разным оценкам 1-2,7 млн человек. Одной из причин неточности цифр является теневая занятость, занятые на личном подворье, безработица. Власти заявили о необходимости пенсионных отчислений самозанятыми. Согласно пункту 3 статьи 2 Конвенции «Об охране заработной платы» (ратифицирована РК), власти должны исключить «из сферы применения Конвенции в целом или некоторых ее положений категории лиц, которые работают в таких обстоятельствах и на таких условиях, что применение к ним всех или некоторых из упомянутых положений нецелесообразно, и которые не заняты на физических работах или заняты в домашнем хозяйстве или на аналогичной работе».

Распространенная в регионах «Молодежная практика» трудоустраивает безработную молодежь на 6 месяцев, неэффективно способствует приобретению профессиональных знаний, умений и навыков. Работодатель в редких случаях дает возможность молодым специалистам продолжить работать на производстве.

Многое службами занятости исполняется формально и не влияет на процессы трудоустройства. По данным Генеральной прокуратуры, выявлено свыше 120 фактов ненадлежащего обучения специалистов, что стало причиной их низкой квалификации. В части создания социальных рабочих мест и прохождения молодежной практики вскрыты факты, когда работодатели переводят на социальные рабочие места своих действующих работников, неправомерно получая от государства субсидии.

В 2014 г. в гг. Астана, Алматы, Караганда преобладали нарушения трудовых прав, трудовых договоров, условий и охраны труда, по заработной плате (249, 267 и 258 юридических и физических лиц, привлеченных к административной ответственности, соответственно).

Основная часть трудовой миграции в Казахстан преимущественно носит нелегальный характер (полностью легализованы лишь высокооплачиваемые иностранные специалисты в ведущих отраслях экономики).

С каждым годом увеличивается травматизм на рабочем месте. 301 человек погиб от производственных травм в 2013 г. Наиболее высокие показатели травматизма отмечаются на предприятиях строительной (17,5%), горно-металлургической (15,6%), сельскохозяйственной отраслей (7,6%) и нефтегазовой промышленности (5,7%). «В 2013 г. высокий уровень производственного травматизма имел место в Карагандинской области, где пострадало 305 человек, погибло 43 человека, ВКО - пострадало 237 человек, погибло 24 человека, Костанайской области - пострадало 233 человек, погибло 23 человека. Увеличилось количество несчастных случаев со смертельным исходом - 69 человек. На начало 2014 г. в республике численность работников, занятых во вредных и опасных условиях труда, составила около 376 тысяч, или каждый пятый от общего числа занятых.

Производственные травмы в структуре заболеваемости населения, временной нетрудоспособности и смертности занимают второе место, по первичному выходу на инвалидность – третье.

Согласно ст. 120 УИК РК, условия и оплата труда осуществляются в соответствии с законодательством. Однако, осужденные в ряде случаев не получают заработную плату от работодателя, а самостоятельно взыскать ее не представляется возможным, поскольку осужденный ограничен в праве предъявления требований к работодателю в связи с тем, что согласно ст.119 УИК РК трудоустраивала его администрация колонии. При этом администрация колонии не предпринимает необходимых мер по восстановлению нарушенных трудовых прав осужденных.

В соответствии с ч. 1 ст. 113 УИК РК, осужденные (содержащиеся в учреждениях, а также оставленные в учреждении смешанной безопасности и направленные в учреждение полной безопасности для ведения работ по хозяйственному обслуживанию) имеют право на длительные выезды за пределы учреждения – на время ежегодного оплачиваемого отпуска (в учреждении минимальной безопасности). Однако это не практикуется и не реализуется в полной мере, как того требует ст. 7 МПЭСКП.

<p>Признать компетенцию Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. Расширить практику присоединения к конвенциям МОТ, а законодательные и иные нормативные правовые акты привести в соответствие с МПЭСКП.</p>

Принять закон о запрете дискриминации с эффективным механизмом защиты.

Принять законодательство по защите трудящихся от профессионального риска, вызываемого загрязнением воздуха и вибрацией на рабочих местах.

Обеспечить выполнение на производствах норм охраны труда: исключить возможности для сокрытия несчастных случаев на производстве, ужесточить контроль за охраной труда и санкции за нарушение правил безопасности и охраны труда, привлекать профсоюзы к решению вопросов охраны труда; обязать работодателей использовать современные методы технологических процессов с использованием современного оборудования с соблюдением норм по безопасности эксплуатации оборудования; своевременно проводить аттестацию рабочих мест по выявлению вредных и опасных условий труда и соответствующей оплаты труда; обязать работодателей предоставлять в органы контроля по труду планы мероприятий по снижению травматизма и предупреждению профессиональных заболеваний с подтверждением материальных затрат.

Решить проблемы неэффективной занятости в экономике, низкое качество рабочей силы.

Вопросы безработицы решать в рамках социального партнерства.

Принять меры по устранению дискриминации по оплате труда.

Законодательно установить возможность и механизм самостоятельного взыскания с работодателя заработной платы, положенной осужденным к лишению свободы, и усилить ответственность работодателей за неисполнение требований трудового законодательства.

Обеспечить строгий контроль (прокурорский, ведомственный, общественный) за соблюдением и защитой трудовых прав лиц, осужденных к лишению свободы, включая право на длительные выезды за пределы учреждения на время ежегодного оплачиваемого отпуска.

Статья 8. Право создавать профессиональные союзы и вступать в таковые по своему выбору, право профессиональных союзов образовывать национальные федерации или конфедерации, основывать международные профессиональные организации или присоединяться к таковым; право профессиональных союзов функционировать без каких-либо ограничений; право на забастовки

Новый закон «О профессиональных союзах» вступил в силу 10.07.2014 г. Замечания Международного бюро труда и профсоюзов не приняты. В Казахстане действует разрешительный порядок регистрации юридических лиц. Регистрационный сбор для общественных организаций приравнен к сбору для коммерческих организаций.

Пункт 2 ст.10 Закона предусматривает обязанность до истечения шести месяцев со дня регистрации республиканского, территориального объединения профсоюзов, отраслевого и локального профсоюза представить в орган, зарегистрировавший его, копии документов, подтверждающих соответствие требованиям, предусмотренным п.3 ст.11, п.3 ст. 12, п.2 и 3 ст.13, п.4 ст.13 Закона, определяющим организационную и территориальную структуру соответствующих объединений.

Законодательство, запрещающее национальным профсоюзам получение финансовой помощи от международной организации работников, ущемляет принципы, касающиеся права на участие в международных организациях работников.

Представителями работников могут выступать не только профсоюзы, но и работники, которым делегировали это право быть представителями. Это дает возможность не признать профсоюзы, а использовать представителей от трудового коллектива.

С учетом роста числа субъектов малого и среднего бизнеса для этой части работников недоступно право на объединение, поскольку закон обязывает войти в состав отраслевого профсоюза.

Имеют место отказы в регистрации профсоюзов, увольнения, уголовное преследование профсоюзных лидеров, неисполнения и отмены коллективных договоров.

В октябре 2010 г. по требованию работников АО «Каражанбасмунай» ТОО «Тулпар Мунай Сервис» и ТОО «Argumak Trans Service» были заданы вопросы представителям руководства компаний, в том числе касающихся начисления к заработной плате территориального (районного) коэффициента 1,7 и отраслевого коэффициента 1,8. В ноябре 2010 г. создана примирительная комиссия, которая должна была рассмотреть эти вопросы. Здесь получил начало конфликт, выросший из трудового спора в протест в г. Жанаозен в декабре 2011 г.

В 2016 г. в Костанайской области профессиональные союзы предпринимателей сферы услуг и «Шахтер» получили уведомления о необходимости перерегистрации в связи с новыми изменениями в законодательстве о профсоюзах, что не исключает угрозы принудительной ликвидации профсоюзов.

Действует широкий запрет на забастовки на железнодорожном транспорте, в гражданской авиации, на «опасных производственных объектах» и иных случаях. Эта норма не точная, не конкретная, и позволяет широкое трактование.

Замечания Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам о приведении национального законодательства в соответствии с Пактом и конвенциями МОТ не выполнены (например, меры по изменению процедуры организации забастовок).

Трудовой конфликт в 2011 г. в г. Жанаозен начался с требований по заработной плате, которые менялись в связи с присоединением к забастовке работников другого города, а затем - под влиянием околуполитических групп. Результатом явился расстрел рабочих и мирных граждан 16-17 декабря 2011 г.

- Протестные настроения имели место как на крупных предприятиях (компании «АрселорМиттал Темиртау», «Казахмыс», «Казхром», «KSP Steel», Анненский рудник и др.), так и среди малых групп (строителей ЖК «Премьера» в г.Алматы, митинг автовладельцев в г.Степногорск, забастовка работников коммунального предприятия ТОО «Астана тазарту», митинг водителей-дальнобойщиков в г.Алматы и др.). В 2014 г. и в начале 2015 г. зафиксировано 22 трудовых

конфликта, на предприятиях строительной, нефтедобывающей и горнодобывающей отраслей. Основными причинами их являлось требование работников по повышению заработной платы, её своевременной выплате, в пяти акциях - сокращение численности работников⁵ и условия труда; в других – пересмотр пенсионного возраста, времени вахты. Регионы, на которые приходится наибольшее количество случаев трудовых конфликтов в 2013-2015 гг.: Мангистауская область - 16, Атырауская область – 4, Карагандинская область – 5.

- Нерешенные трудовые конфликты становятся одним из основных очагов социальной напряженности и протестности в регионах.

- Затягивание трудовых конфликтов создает риски стихийных акций протеста, а также политизации.

- Отсутствие социального диалога способствует переходу конфликтов в активную фазу. Отсутствие каналов обратной связи между митингующими и властями не позволяет адекватно оценивать правомерность требований трудовых коллективов.

- Для решения трудовых конфликтов в конструктивном поле необходимы эффективные социальные посредники в лице профсоюзов.

- Суды признают забастовки незаконными (п. 1 ст. 174 Гражданско-процессуального кодекса установил 10-дневный срок рассмотрения дел по таким искам).

- Лидеры преследуются в уголовном порядке. По причине закрытия решением суда Конфедерации свободных профсоюзов на западе страны объявили голодовку более 400 рабочих, а сама голодовка признана судом незаконной. Поэтому в январе 2017 г. Амин Елеусинов и Нурбек Кушакбаев арестованы и этапированы из г. Актау в следственный изолятор г. Астана в связи с возобновленными уголовными делами трехлетней давности.

Статьей 402 Уголовного кодекса РК от 03.07.2014 г. № 226-V, вступившего в силу 01.01.2015 г., установлена уголовная ответственность за призывы к продолжению участия в забастовке, признанной судом незаконной, совершенные публично или с использованием средств массовой информации или информационно-коммуникационных сетей, а равно подкуп работников с этой целью. Наказание предусмотрено - лишение свободы на срок до трех лет (в зависимости от последствий). Не менее суровое наказание ожидает того, кто осуществит руководство запрещенной забастовкой в военное время или условиях чрезвычайного положения, а равно воспрепятствование в этих условиях работе организации (лишение свободы до двух лет по ст. 401 УК РК).

Согласно ст. 304 Трудового кодекса РК в случае признания судом забастовки незаконной работники, участвовавшие в ней, могут быть привлечены к дисциплинарной ответственности. В законе четко не говорится о том, что работники могут быть привлечены к ответственности за участие в забастовке в период до признания ее судом незаконной. Вместе с тем, из анализа ст. 304 и п. 1 ст. 74 Трудового кодекса РК следует, что работодатель вправе наложить дисциплинарное взыскание на работников, которые участвовали в забастовке до признания ее незаконной судом.

Исключить разрешительный порядок создания профсоюзов, предусмотрев уведомительную процедуру.

Привести Закон «О профессиональных союзах» в соответствии с Конвенцией №87 МОТ, поскольку вне заранее определенной структуры нельзя создать «самостоятельный» новый профсоюз на уровне предприятия (право на создание и вступление в профсоюзы предполагает свободное определение структуры профсоюзов).

Отменить решения судов о признании ликвидированных профсоюзов незаконными, включая конфедерацию свободных профсоюзов Казахстана.

Исключить угрозы и уголовное преследование лидеров профсоюзов по ст.174 Уголовного Кодекса РК о возбуждении социальной розни; освободить Амина Елеусинова и Нурбека Кушакбаева из-под стражи.

Привести ст. 174 Уголовного кодекса РК в соответствии со ст. 20 Международного пакта о гражданских и политических правах; обобщить судебную практику по ст. 174 УК РК и принять Нормативное постановление Верховного суда РК, разъясняющего применение данной статьи.

Имплементировать нормы МПЭСКО в Трудовой кодекс РК о праве на забастовку.

Исключить из Трудового кодекса РК «незаконные забастовки», а также слова «в организациях, являющихся опасными производственными объектами».

Статья 9. Право на социальное обеспечение, включая социальное страхование

Казахстан стремится к минимизации бюджетных расходов, в том числе за счет сокращения декретных выплат и повышения пенсионного возраста.

Несмотря на постоянное повышение ставки пенсионных и социальных выплат в связи с корректировкой курса тенге из-за девальвации в Казахстане, размеры пособий остаются небольшими. Ежегодный прирост пенсий не соответствует уровню инфляции.

Есть проблемы с определением величины прожиточного минимума, на основе которого рассчитываются пенсии, пособия, минимальная заработная плата. Он не обеспечивает поддержание достаточного жизненного уровня. Согласно одного из опросов в 2011 г., на средства пособия по рождению ребенка и уходу за ребенком до 1 года можно приобрести что-то одно из следующего списка: 16 упаковок каши, 32 банки пюре, 7 упаковок смеси, 17 упаковок шампуня, 6 погремушек.

⁵ Сокращению подверглись в г. Алматы – 700 работников на 19 предприятиях, в Восточно-Казахстанской области – 243 работника на 7 предприятиях, в г. Астана - 235 работников на 26, в Атырауской области - 167 работников на 10 предприятиях, в Кызылординской области - 162 на 13 предприятиях.

Пенсионный возраст в Казахстане для мужчин составлял 63 года, для женщин - 58 лет. 03.07.2013 г. с введением Закона «О пенсионном обеспечении в Республике Казахстан» поэтапно повышается пенсионный возраст женщин Республики. В результате несовершенства методологии пенсионного обеспечения неравномерно назначаются пенсии. Пенсионеры, состоявшие до июля 1996 г., получают меньшую пенсию, чем те, кто вышел на пенсию после этой даты (при одинаковом трудовом стаже, заработной плате).

В пенсионном договоре не указывается финансовое обязательство фонда. Вкладчик не знает, какой размер пенсии или процент заработной платы он будет получать при выходе на пенсию, за исключением того, что размер пенсии зависит от величины накопленных сумм. Имеют место случаи отказа наследникам в выплате сумма пенсионных накоплений умерших.

В 2016 г. власти изъяли пенсионные накопления граждан, передав их бизнесу на строительство развлекательного центра. В развитых странах за уровень пенсии ответственны государство, предприятие и гражданин. С 1998 г. государство выполняет лишь функцию контроля и надзора. Работодатель освобожден от заботы по пенсионному обеспечению.

Одна из проблем – неполное поступление пенсионных взносов. Они производятся у источника выплаты доходов. Взносы работодателями удерживаются, но перечисляются не сразу и не всегда. Имеются проблемы с пенсионными накоплениями у самозанятых, фермеров, лиц без формального дохода (безработных, домохозяйек, многодетных матерей, волонтеров, обучающихся с отрывом от производства лиц, работников, работодатели которых не в полном объеме или нерегулярно отчисляют пенсионные взносы, граждане, у которых допущены ошибки при начислении пенсионных взносов). Нет информации об исключенных из накопительной пенсионной системы.

Нет единой статистики по детям и взрослым с инвалидностью. Ратификация Конвенции ООН «О правах инвалидов» Республикой Казахстан не привела к решению проблем с образованием, профессиональной ориентацией и подготовкой, социальной адаптацией и трудовой реабилитацией, а также охраной здоровья и реализацией всех видов прав граждан с инвалидностью.

Отсутствует система межведомственного взаимодействия при оказании государственных услуг. Так, государственные органы по вопросам занятости и социальных программ г. Алматы не знают о точном количестве и категориях выпускников специальных организаций образования и ТиПО, нуждающихся в трудоустройстве или переобучении согласно их индивидуальным программам реабилитации. Гражданам с инвалидностью с детства по достижении совершеннолетия прекращают выплату пособия.

Деятельность воспитательных учреждений для детей, лишившихся родителей или оставшихся без их попечения (детских домов) непрозрачна. По сообщению воспитанника детского дома, выпускника специальной коррекционной школы г. Уральск, нарушаются права детей на получение пособий, при открытии банковских счетов. Выпускнику колледжа выдают сертификат, а не диплом.

Привести пенсионное законодательство в соответствие с международными стандартами, исключить требования, ухудшающие положение женщин.

Изменить методику пенсионных начислений для обеспечения равноправия граждан в получении пенсий при одинаковом трудовом стаже и заработной плате.

Создать условия для исполнения обязательств по своевременному начислению пенсионных взносов работодателями.

Обеспечить размер социальных пособий (включая специальные) для инвалидов и социально уязвимых слоев населения для достаточного жизненного уровня.

Создать единую базу с достоверной статистикой о количестве детей с особыми образовательными потребностями, лиц с инвалидностью (по типу Центральной базы данных инвалидов), путем получения и обобщения данных от каждого ведомства.

Обеспечить реализацию государственной политики в сфере занятости населения путем: поддержки создания рабочих мест через развитие предпринимательской инициативы; оказания социальной защиты безработным, лицам, ищущим работу; установления квоты рабочих мест для инвалидов в размере от двух до четырех процентов от численности рабочих мест без учета рабочих мест на тяжелых работах, работах с вредными, опасными условиями труда; установления квоты рабочих мест для трудоустройства граждан из числа молодежи, потерявших или оставшихся до наступления совершеннолетия без попечения родителей, являющихся выпускниками организаций образования.

Вовлекать заинтересованные инициативные группы граждан и НПО, организовать совместную деятельность с ними в ходе реализации проектов по улучшению качества жизни граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации.

С целью оказания специальных социальных услуг для граждан, представляющих группы уязвимых слоев населения, организовать Службы Дневной занятости, профессиональной ориентации и профессионально-трудовой подготовки, а также Альтернативные службы по организации независимой жизни в условиях малокомплектных домов и квартир малой вместимости.

По достижении ребенком-инвалидом детства 18 лет, назначать услугу индивидуального помощника либо специалиста по уходу в связи с тяжестью заболевания и сложностью нарушения независимо от постановки на учет в психоневрологическом диспансере.

Пересмотреть сроки выхода на пенсию родителей, воспитывающих детей с инвалидностью с детства, в связи с занятостью по уходу за ребенком на протяжении всей его жизни.

Расширить перечень профессий и специальностей, рекомендуемых для профессиональной подготовки и трудоустройства лиц с умственной отсталостью, другими нарушениями и сочетанными поражениями психики⁶.

Строго обеспечивать своевременное получение на свои счета социальных пособий от государства воспитанниками детских домов и обеспечения их жильем в местах их проживания.

Право на жизнь

Удовлетворение основных потребностей необходимо для развития каждой личности. Традиционно считается, что у человека три основных потребности: пища, одежда и кров. Право на жизнь гарантировано в любом цивилизованном обществе. В сферу этого права входит право на питание, право на одежду, право на достойные условия жизни и жилище. Потребность человека в жилище характеризуется не только защитой тела, необходимо такое жилье, которое позволит ему полноценно развиваться во всех аспектах – физическом, психическом и интеллектуальном.

Статья 15 Конституции РК определяет право каждого человека на жизнь. Смертная казнь сохранена в качестве наказания. Дела о преступлениях, за которые может быть назначен данный вид наказания рассматриваются судом присяжных. Действует мораторий на приведение приговоров о смертной казни в исполнение.

В обществе изредка ведутся дискуссии о лицах, пожизненно лишенных свободы, отбывающих наказание в единственном в стране учреждении такого рода в отдаленном поселке Жетикара Костанайской области. При этом говорится, что изоляция на всю жизнь представляет собой по сути уже отдельный вид наказания. Условия содержания задержанных и заключенных порой противоречат статьям 7 и 10 Пакта о гражданских и политических правах, и далеки от минимальных стандартов, отраженных в Правилах Манделлы. Смертность в заключении имеет место в результате болезней, включая отсутствие доступа к необходимой медицинской помощи, пыток, убийств, суицидов.

Функционирование института общественного контроля в исправительных учреждениях в виде общественных наблюдательных комиссий (ОНК) в каждой области страны характеризуется рядом проблем с доступом членов ОНК в учреждения. Уголовно-исполнительный кодекс РК установил правило о предупреждении администрации учреждения за сутки о визите. Такой подход не оправдывает целей общественного контроля. Рекомендации ОНК не выполняются. Государство не реформирует уголовно-исполнительную систему, которая вместе с медицинской службой находится в ведении Министерства внутренних дел РК. За 25 лет независимости условия содержания заключенных в своем большинстве несмотря на некоторые изменения по-прежнему плачевные (насекомые, блохи, крысы, отсутствие порой доступа к медицинской помощи),

В Казахстане ежегодно умирает 131 262 человек⁷ (более 1200 человек ежегодно умирают в результате суицидов, из них в возрасте 20-35 лет – 430 человек; 4815 в трудоспособном возрасте от болезней органов кровообращения, 1460 – от новообразований; 1570 – жертвы преступлений⁸).

Привлекают внимание самоподжоги (по причине несправедливых судебных актов, бездействия прокуратуры, невозможности выплатить банковский займ, отсутствия средств на жизнь), халатное отношение медицинских работников к детям, педофилия.

В 2016 г. наблюдается ситуация, схожая по признакам с 2011-2012 гг. Характерным и определяющим признаком при этом представляются так называемые «террористические акты». В 2011 г. отмечались 4 случая таковых: 17 мая в г. Актобе (самоподрыв в здании ДКНБ), 31 октября, в г. Атырау (2 взрыва - в ДКНБ, областном акимате и во дворе жилого дома, «Солдаты халифата» взяла ответственность), 8 ноября в г. Алматы (расстреляны в упор 2 полицейских), 21 ноября в г. Тараз (убивал полицейских и стрелял в здание ДКНБ); промежуточный период времени не рассматривается; 3 случая в 2012 г.: 11 июля в Алматинской области (взрыв в доме с экстремистами, загорелось здание), 14 августа в г. Атырау (уничтожение экстремистской группировки), 14 сентября (обстрел полицейского, отдел полиции закидан бутылками с зажигательной смесью). 5.06.2016 г. в г. Актобе в результате захвата маршрутного автобуса, нападения на 2 оружейных магазина и войсковую часть №6655, похищения 17 единиц огнестрельного оружия погибло 6 граждан. В стране был введен желтый уровень террористической опасности сначала на 40 суток, который был продлен до середины января 2017 г.

Факторами, повлиявшими на описанную ситуацию, по оценкам экспертов, явились политический, социальный, экономический кризис, безработица, маргинализация, коррупция в стране. Обстоятельства, сопутствовавшие указанным примерам – это: длительная забастовка нефтяников в 2011 г. в г. Жанаозен, мирные массовые протесты по «земельному вопросу» в апреле-мае 2016 г. Власти квалифицировали череду событий как террористические акты, но единственный характерный признак, объединяющий их, это насилие в отношении КНБ, полиции, акимата, войсковой части. Реальная оценка же демонстрирует неспособность государства справиться с кризисом разного рода, выполнить позитивные обязательства, обеспечить эффективные средства правовой защиты.

Государство низко оценивает стоимость жизни человека. Отсутствуют реабилитационные программы, суммы компенсации жертвам преступлений составляют от 150 тысяч до 1,5 млн. тенге по судебным актам. При этом проблемой является их невыплата.

У многих граждан нет собственного жилья. Большинство выпускников детских домов остаётся без жилья, нарушаются их права при постановке на очередь для получения жилья по государственной программе. Трудящиеся-мигранты проживают в условиях, унижающих человеческое достоинство.

⁶ Перечень специальностей технического и профессионального, послесреднего образования, утвержден приказом Министерства образования и науки РК.

⁷ В 2015 г.

⁸ В 2016 г.

Ратифицировать Второй Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах, отменить смертную казнь, исключив данный вид наказания из Конституции Республики Казахстан и Уголовного кодекса.

Широко информировать общество о мерах по снижению смертности в местах содержания под стражей и лишения свободы, доступе задержанных и заключенных к медицинской помощи, санитарно-эпидемиологической обстановке в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел Республики Казахстан.

Создать условия содержания в заключении, соответствующие уважению человеческого достоинства и обеспечивающие право на жизнь.

Вывести медицинскую службу из подчинения уголовно-исполнительной системы, а последнюю – из подведомственности Министерства внутренних дел.

Проводить расследования каждого случая смерти в заключении так, чтобы это соответствовало принципам Конвенции ООН против пыток – независимости, объективности, тщательности, быстроты, эффективности.

Низкий уровень подготовки и неэффективного реагирования для защиты права на жизнь со стороны властей, на угрозы террористических актов, не эффективная политика, отсутствие доступа к судебным актам о запрете ряда религиозных организаций, вызывает необходимость сфокусироваться на важности создания государством безопасных условий жизни каждого в целом в Казахстане.

Недостаток компетентных специалистов по расследованию сказывается на результатах работы полиции, в связи с чем важно повышать потенциал полицейских, возвращать квалифицированные кадры, обеспечивая тем самым, эффективность раскрытия преступлений против жизни и защиты права каждого на жизнь.

Статья 10. Обязанность государства охранять и помогать семье

В сфере охраны семьи наблюдаются следующие вопросы: общенациональный план мероприятий по укреплению семейных отношений⁹, морально-этических и духовно-нравственных ценностей в Республике Казахстан не содержит раздела по укреплению экономической самостоятельности и социальной поддержки семьи с индикаторами для оценки и мониторинга эффективности ее реализации; вся помощь семье сводится к разного рода выплатам в виде пособий, которые выдаются на разовое решение проблем, удовлетворение потребностей ее членов, и не направлено на интегрированное и комплексное развитие, выход семьи на самообеспечение. Карта социальных проблем Министерства здравоохранения и социального развития РК¹⁰ не содержит анализа воздействия на развитие семьи денежных пособий из бюджета и обоснования соответствия расчета «месячного расчетного показателя» (далее МРП) для удовлетворения минимального прожиточного минимума.

В Казахстане предусмотрены единовременное пособие по рождению ребенка и ежемесячное пособие по уходу за ребенком до 1 года. Размер первого в 2016 г. составлял 1982 тенге; на первого, второго, третьего ребенка – 66620,61 тенге; на четвертого и более ребенка – 111034,35 тенге. Несмотря на постоянное повышение ставки социальных выплат размеры пособий недостаточны для полноценного содержания и воспитания детей в семье.

Более половины жителей страны отказались от планирования ребенка ради работы. За 8 лет количество семей с четырьмя и более детьми выросло на 7%¹¹. Одна из проблем семей – отсутствие собственного жилья. Многие семьи за чертой бедности: при ежемесячном доходе не более 80 тысяч тенге 60 тысяч тенге оплачивают за жилье, остальное – на жизнь. Из-за отсутствия регистрации по месту жительства многие семьи не получают пособия от государства, медицинские услуги, образование.

Право семьи на защиту общества и государства

В статье 27 Конституции Республики утверждается: «брак и семья, материнство, отцовство и детство находятся под защитой государства», но Казахстан предпринимает слабые попытки к доступу информации и юридической помощи по вопросам защиты и поддержки семьи.

Портал E-gov доступен семьям, у которых есть интернет, материал представлен в сложном для понимания изложении и комментариях. Дозвон на единый номер контакт центра 1414 возможен только в областных и районных центрах. Эксперимент показал, что за 20 минут эта служба не показала навыков консультирования, четких алгоритмов ответов, правового информирования, что препятствует доступу граждан к необходимой помощи.

Статья 8 Закона РК «О гарантированной государством юридической помощи» предусматривает право на получение гарантированной государством юридической помощи бесплатно. Помощь оказывается только в рабочее время, отсутствует консультирование и поддержка в экстренных случаях, в ночное время, в выходные и праздничные дни, например, в случае похищения невесты. На уровне села консультацию предоставляет аким, компетенции которого недостаточно. Ехать за консультацией в район за 200-300 км не представляется возможным каждому нуждающемуся в такой помощи.

В Казахстане более 5 млн. несовершеннолетних. Более ста тысяч детей не получают алиментов, долг по которым несколько миллиардов тенге. Судебные исполнители не справляются, и государство должно создать единый алиментный фонд на детей из малообеспеченных семей с последующим взысканием с должника в пользу государства.

⁹Распоряжение Премьер-Министра Республики Казахстан от 28.11.2014 г. № 139-р «Об утверждении Общенационального плана мероприятий по укреплению семейных отношений, морально-этических и духовно-нравственных ценностей в Республике Казахстан на 2015 - 2020 годы»

¹⁰ www.devapp.kz

¹¹ В 2013 г. заявила Министр труда и социальной защиты РК Гульшара Абдыкаликова.

Программы по поддержке семьи распространяются только на семьи, которые официально зарегистрировали брак в органах юстиции. Нет понятия «мать-одиночка», и поэтому женщина, самостоятельно воспитывающего внебрачного ребенка, отцовство не установлено судом или взявшая на воспитание ребенка, получает выплаты любых пособий, предусмотренных законодательством Республики Казахстан на общих основаниях. Если выплаты на ребенка ежемесячно производятся в течение 12 месяцев, то после 1 года мать не может еще выйти на работу, потому что ребенок маленький, его не берут в детский сад, и выплат никаких нет.

Несмотря на приказ Министерства здравоохранения Республики Казахстан от 23 декабря 2005 г. № 637 «Об утверждении Перечня видов заболеваний и отдельных категорий населения, при амбулаторном лечении которых лекарственные средства и специализированное лечебное питание по рецептам отпускаются бесплатно и на льготных условиях» малышам, переведенным на искусственное вскармливание, положено бесплатное детское питание. Однако, многие врачи отказывают в этом.¹² Бесплатную детскую смесь выдают по рецепту врача в специальных аптеках. Решение о переводе на искусственное питание принимает врач, после того, как мама малыша заявляет, что ребенку не хватает грудного молока.

Оптимальное питание и кормление грудных детей и детей раннего возраста - факторы, определяющие здоровье и развитие. Рациональные принципы и методы кормления позволяют предупредить нарушение питания и задержку роста. У детей, которых плохо кормят, отмечаются повышенные частота и степень тяжести кишечных и других инфекций, они подвергаются риску преждевременной смерти.

Свободное и полное согласие будущих супругов на вступление в брак

Статья 2 Кодекса «О браке (супружестве) и семье» от 26.12.2011 г. определяет «добровольность брачного (супружеского) союза мужчины и женщины», вступающих в брак, при достижении ими брачного возраста - 18 лет. Статья 10 позволяет снизить брачный возраст не более двух лет (при беременности, рождении общего ребенка).

Наблюдаются ранние браки из-за беременности несовершеннолетних, чтобы не привлекать к уголовной ответственности партнера (будущего отца ребенка) или «кражи невест». Брак лиц, хотя бы один из которых не достиг брачного возраста, разрешается только с письменного согласия родителей либо попечителей.

Желание несовершеннолетних не учитывается. Бытует мнение (чаще в сельской местности), что в случае «покрытия головы платком» девушке, она считается невесткой и позор вернуться в дом после этого обряда. Выгодно «украсть невесту», чтобы избежать денежных затрат, или с целью использовать её в службе. В случае отказа или сопротивления её ждут побои и унижения.

За последние 2 года к уголовной ответственности за «кражу невесты» («Похищение человека», ст. 125 Уголовного Кодекса РК) не был привлечен ни один человек. За 3 месяца 2012 г. в Южно-казахстанской области зарегистрировано 6 таких обращений. Правовая неграмотность, страх, стыд, осуждение заставляет девушек молчать. Если семья обратится в полицию, то столкнется с бюрократией и унижением. Многие родители «договариваются», за определенную сумму - «калым» передают невесту мужу.

Из более трех тысяч обратившихся в ОО «Сана Сезім» за помощью женщин, 40% украл нынешний муж, подавляющее большинство в начале семейной жизни подверглись изнасилованию. Оправдание этих преступлений обычаями мусульман противоречит воле Всевышнего¹³: в Коране описаны условия для заключения брака: согласие самой девушки, ее опекуна (отца, брата или дяди), наличие двух свидетелей, брачный дар (калым). Если не соблюдено одно из них, брак недействителен и девушка вправе уйти от такого мужа.

По данным ООН, количество ранних браков в РК составило в 2014 г. 7%, до 30 тысяч женщин ежегодно в республике выходит замуж до 18 лет. На 100 тысяч рожениц приходится 23,5% несовершеннолетних. Высокий показатель рождаемости у подростков в Жамбылской области 50.5 – в 2014 г.; в Мангистауской области 54.0 - в 2014 г.

Разработать интегрированную модель поддержки семьи, с измеримыми индикаторами и конкретным бюджетом. Ввести после рождения ребенка субсидирование государства на ипотечный заем на жилье, что значительно улучшило бы условия для воспитания детей.

Ввести в законодательство статус «одинокая мать», обеспечить ежемесячные выплаты по уходу за малышом до 3-летнего возраста, льготное обучение (30% скидка) в дополнительных обучающих заведениях, таких как художественные и музыкальные школы; внеочередное льготное (50% скидка) поступление в дошкольные учреждения; санаторные путевки. Гарантии трудового законодательства (невозможность увольнения и другое).

Ввести пособие «материнский капитал», направленное на улучшение жилищных условий или приобретение квартир и домов для семьи, обучение детей и т.д.

Обеспечить бесплатным детским питанием новорожденных детей до 1 года семей, находящихся в трудной жизненной ситуации.

Рассмотреть вопрос о предоставлении поддержки семьям, не имеющих гражданства Казахстана, и обеспечить их защиту.

Увеличить размер социальных пособий семьям с детьми в целях повышения уровня их жизни и выведения их за пределы бедности.

Создать государственный возвратный алиментный фонд.

¹² www.forum.detki.kz

¹³ Представительница Лиги мусульманских женщин Алуа Ибадуллаева

Статья 11. Право каждого на достаточный жизненный уровень для него и его семьи, включающий достаточное питание, одежду и жилище, и на непрерывное улучшение условий жизни.

Право на достаточное питание

Основными причинами, ограничивающими отдельным группам населения доступ к достаточному питанию, являются падение цен на нефть, девальвация тенге, низкий уровень доходов (особенно в селе), безработица, отсутствие эффективных мер государственной социальной поддержки. Наиболее уязвимыми в этом отношении являются жители сельской местности, среди которых наблюдается высокий уровень рождаемости, безработицы и низкий уровень доходов населения.

«При сравнении потребления основных видов продуктов питания населением в сельской и городской местности в 2015 г. наибольшая дифференциация отмечается по потреблению яиц, хлебопродуктов и крупяных изделий, фруктов». Городские жители в 2014 г. потребили в 1,3 раза больше яиц, в 1,2 раза больше хлеба и круп, в 1,2 раза больше фруктов и в 1,1 раз больше молока и молочных продуктов, чем жители сел.¹⁴

Существенная разница в доходах, невозможность реализовать и удовлетворить жизненно важные потребности в питании, здравоохранении, образовании становятся причиной высокого уровня внутренней миграции, направленной из сельской местности в города. Количество внутренних мигрантов в январе-июне 2015 г. увеличилось на 33,5%.

Сельским жителям в РК сложнее реализовать свое право на достаточное питание, чем горожанам. Наблюдается неравенство по экономическому, социальному статусу граждан.

Одной из наиболее уязвимых категорий населения в контексте обеспечения качественным питанием, являются дети и подростки. За счет местных бюджетных средств горячим питанием в 2014 г. охвачено 83,6% школ в городе и 63,2% в селе. С 2015 г. оно предоставляется учащимся 1-11 классов из социально незащищенных и малообеспеченных семей. «Казахстанцы должны сами оплачивать кефир и булочки своим детям-школьникам», - таков был посыл Н.Назарбаева¹⁵. Средняя стоимость школьных обедов от 300 до 400 тенге.

Не все родители способны оплатить горячее питание. Не всегда бесплатный обед соответствует по качеству нормам. Дети порой остаются без полноценного приема горячей пищи. Пищевое поведение ребенка с детства ориентировано на быстрые сухие перекусы.

Правильное питание в школьном возрасте напрямую связано со здоровьем детей и подростков. В «рейтинге заболеваемости» казахстанских школьников заболевания желудочно-кишечного тракта (25%), глаз - 16,2 % и органов дыхания и кровеносных органов.¹⁶ Большинство учеников страдают анемией, испытывают дефицит кальция и фолиевой кислоты. (Доказано, что анемия у ребенка снижает IQ на 5-7 баллов.)¹⁷

Отсутствие во многих школьных столовых современного оборудования, позволяющего быстро и качественно готовить пищу, многие помещения недостаточно просторны, не оснащены необходимым оборудованием для приготовления горячего питания, качество сухого питания оставляет желать лучшего; не оснащены централизованным водоснабжением и канализацией; есть проблема качественной питьевой воды. Не проводятся исследования об удовлетворенности качеством питания в школах.

При рекомендуемой ВОЗ норме потребления воды (2,2 литра для женщин и 2,9 литра для мужчин) казахстанцы в среднем потребляют в день от 1 до 1,5 литра жидкости. Недостаточный уровень гидротации ведет к ряду заболеваний (ухудшению памяти, мозговой деятельности, избыточной массе тела и более быстрому старению кожи).¹⁸

Одной из наиболее уязвимых групп населения в обеспечении права на достаточное питание в РК являются лица, находящиеся в местах лишения свободы. Пересмотрены нормы питания с учетом энергетической ценности потребляемых продуктов. Правовая база для обеспечения доступа к питанию создана, но нет системного и постоянного контроля за её соблюдением. В выборе продуктов питания, меню ограничены не только основная масса заключенных, но и нуждающиеся в специальном столе лиц, также нет альтернативного меню, исходя из религиозных соображений. На начало 2016 г. число заключенных составило 39,8 тысяч человек. Содержание одного заключенного в год обходится более 700 тысяч тенге. Необходимо начинать с анализа данных по государственным закупкам и сравнивать наличие приобретенных продуктов в арсеналах учреждений. По информации адвокатов и правозащитников, доступа к этим документам у них нет. Сложность заключается и в том, что у осужденных в РК не принято жаловаться по таким вопросам. Тех, кто жалуется, называют «сасык» (с казахского языка означает «вонючий»). Им создают препятствия, накладывают взыскания и прочее. Проблемы возникают при передаче посылок с продуктами питания заключенным: время приема ограничено одним часом, все не успевают передать. Прием посылок находится в прямой зависимости от воли и желания контролеров.¹⁹

Общее число задержанных на митинге 21.05.2016 г. - 1083 человека.²⁰ При этом большинство из них провели в правоохранительных органах больше 3-х часов. В г. Алматы никому из задержанных в этот период не предоставлялась питьевая вода, питание.

Решить проблему занятости сельского населения, создания новых рабочих мест, мерами государственной поддержки и стимулирования малого и среднего бизнеса, реализацией программ обучения и переобучения сельской молодежи, развитием и поддержкой гражданских инициатив и общественных организаций, чья деятельность

¹⁴https://www.kt.kz/rus/economy/v_2015_godu_naibolee_potrebjaemimi_produkтами_pitanija_v_kazahstane_stali_moloko_i_molochnie_produkty_1153620229.html

¹⁵ <https://www.nur.kz/354414-besplatnye-bulochki-v-shkolah-vozmutili-nazarbaeva.html>

¹⁶ <http://mk-kz.kz/articles/2016/02/23/v-kazahstane-sostavlen-reyting-zabolevaemosti-shkolnikov.html>

¹⁷ Там же

¹⁸ <http://pharmprice.kz/article.php?ArticleID=296>

¹⁹ <https://www.facebook.com/dosyms/posts/1033740586714347>

²⁰ ewtimes.kz/obshchestvo/item/32201-realnoe-chislo-zaderzhannykh-vo-vremya-mitingov-21-maya-1083-cheloveka-tajzhan

направлена на решение актуальных для местных сообществ задач, могут способствовать, в том числе улучшению доступа к достойному питанию сельских жителей.

Проводить разъяснительную работу о необходимости сбалансированного питания и его влияния на состояние здоровья человека.

Обеспечить доступ к горячему питанию во всех учебных заведениях, особенно в средних общеобразовательных учреждениях в сельской местности. Необходимо проводить регулярную оценку и мониторинг удовлетворенности школьников горячим питанием, состояния школьных пищеблоков и соответствия их общим стандартам, оценку квалификации персонала, пропагандировать среди подростков и молодежи, родительского сообщества моделей здорового питания и рисков, связанных с нарушениями режима питания. В каждом учебном заведении должен быть обеспечен постоянный бесплатный доступ к источникам питьевой воды.

Принять меры по улучшению продовольственного обеспечения учреждений уголовно-исполнительной системы, в том числе за счет повышения уровня их самообеспеченности. Система закупок для нужд уголовно-исполнительной системы нуждается в прозрачности, эффективности. В местах содержания под стражей должны быть обеспечены альтернативные меню, в том числе, исходя из религиозных соображений.

Право на достаточный жизненный уровень

За 4 года с 2010 г. уровень бедности в селе (в сравнении с городским) возрос с 2,6 до 3,7 раз. Пенсии - основной источник дохода у 14,5% в селе (в городе – 13,3%). В стране 11,4% пенсионеров. Пенсии не хватает для поддержания достаточного уровня жизни, если учитывать расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг, лекарств, питания и одежды.

С 2010 г. прирост пенсий не соответствовал уровню инфляции. Доля населения с доходами ниже прожиточного минимума снизилась на 4%.

Имеются проблемы с определением величины прожиточного минимума (ПМ), он должен исчисляться с учетом уровня инфляции (составила 7,97 - 13, 53%). ПМ не покрывает физиологические нормы достаточного уровня жизни. Число бедных больше, чем показывает официальная статистика. К бедным власти относят тех, чьи доходы ниже величины ПМ. Потребительская корзина состоит из 43 наименований (в России – 156).

В 2015 г. снизились продажи продовольственных товаров в сравнении с 2014 г. с 9,3% до 0,8%, розничной торговли – свыше 10% до 2,8%, непродовольственных товаров – с 10,8% до 3,7%. Розничная торговля в селе в ноябре 2016 г. сократилась на 16%.

В 2015 г. денежные доходы населения сократились на 1,6%, в 2016 г. - на 12,5%. Доходов 34% граждан хватает только на покупку одежды и еды. 5% жителям не хватает денег на еду. В 2015 г. одежда подорожала на 32%.

В 2012 г. потребляли на 239 кг мяса меньше рекомендуемого ВОЗ (959 кг). В 2013 г. обеспеченные ели мясо в 3,7 раза больше, чем бедные. В 2014 г. более 200 тысяч казахстанцев недоедали (60,4 тыс. сельчан и 177,6 тыс. горожан).

В то время, как в Европе на еду тратится 10% доходов, в Казахстане с 2011 по 2016 гг. – 45,3%.

Внутренние трудовые мигранты (около 1-2 млн. человек) тратят на аренду более половины заработка. Приобретение, улучшение уровня жизни является недостижимым.

В 2013 г. дефицит жилья составлял 28 миллионов кв.м., около 400 тысяч семей не имели собственного жилья (25% казахстанцев в состоянии приобрести жилище). При стандарте ООН по обеспеченности жильем - 30 кв. м. на человека, в 2010-2014 гг. в Казахстане: 18,4 - 21,0 кв.м. на одного человека (в городах - 23,8 кв. м. на человека, в селе – 17,6 кв. м.). В гг. Астана, Алматы 50% жилья приобретается с целью инвестиций.

В 2014 г. Программу развития регионов до 2020 г. 56% опрошенных казахстанцев сочли завышенной стоимость жилья по программе «Нұрлы жол». По мнению властей, 1 кв.м. жилья стоит 1100-1200 долларов, но социальное жилье допустимо строить за 650 долларов за 1 кв.м.

В 2015 г. около 50% (около 2,657 млн из 5,325 млн) семей не могут копить на жилье. Более 40% - не удовлетворены льготными инструментами госпрограмм доступного жилья. Темпы строительства - 0,4 кв. м. на человека в год и не меняются 10 лет. По Программе развития регионов до 2020 г. ввод нового жилья запланирован на 10 млн кв. м., что недостаточно, если учитывать темпы естественного прироста населения.

На 2015 г. в очередях на жилье состояло около 190 тыс. человек (3,6% от всех домохозяйств). При существующих объемах строительства до 2019 г., ежегодно жилье получают 10% граждан. Такими темпами до конца 2019 г. жилье от государства получают всего лишь около 42% таких казахстанцев, а те, кто в конце очереди - к 2025 г. Это при условии, если не будет увеличиваться количество очередников и объем строительства.

Имеют место нарушения жилищных прав: прав дольщиков, людей, чьи дома изымаются, без справедливой суммы возмещения ущерба, под государственные нужды; людей по ипотечным займам, неспособностью их оплачивать по причине изменения курса доллара, снижения собственных доходов; низкое качество вводимых в эксплуатацию жилых домов. Как известно, за отчетный период в Казахстане был ряд случаев обрушения новых домов, построенных в нарушение всех норм.

Жилых домов в аварийном состоянии в 2015 г. - 5105 единиц, проживающих в них – 120609 человек. Около 50% жилья благоустроены водоснабжением, канализацией, центральным отоплением, отоплением от индивидуальных установок, ванной или душем, центральным горячим водоснабжением, горячим водоснабжением от индивидуальных водонагревателей и газом.

Доступность питьевой воды по центральному водопроводу за 2015 г. - 67,3%, в селах - 26,2% (в Южно-Казахстанской области – 38,7% и 0,4% соответственно).

По ожидаемой продолжительности жизни (ОПЖ) в 2015 г. Казахстан занимал 152 место из 224 стран мира. Если в 39 странах мира ОПЖ - выше 80 лет, то в Казахстане – 68,98 – 70,55 лет. По качеству жизни в 2014 г. Казахстан был на 70-м месте из 188 стран.

Примером нарушения права на достаточный уровень жизни является контекст трагедии в г.Жанаозен 16-17 декабря 2011 г. Главным фактором забастовки был низкий уровень жизни семей работников нефтегазовой промышленности региона. Средняя заработная плата работников «Озенмунайгаз» составляла 170 тысяч тенге без учета коэффициента для работников нефтегазовой отрасли от 1.01.2009 г. Цены на продукты питания выше на 10-15%, чем в других регионах. В каждой многодетной семье жанаозенцев работает только один человек. Зарплата в 170 тысяч тенге не обеспечивала достойный уровень жизни. В городе наблюдался дефицит питьевой воды, в некоторых районах города до середины 2016 г. отсутствовала её централизованная подача. В 2011 г. холодную воду отключали на целую неделю, а горячую воду давали по два часа в сутки.

Наиболее высокий уровень бедности в 2010 г. отмечен в Восточно-Казахстанской области - 8,4%, Южно-Казахстанской - 11,5% и Мангистауской области, где находится Жанаозен - 11,6% (в селе - наиболее высокий уровень бедности по стране - 21,2%).

Право на достаточное жилище

Обязательство *уважать* права требует от государств воздерживаться от вмешательства в пользование экономическими, социальными и культурными правами. Так, право на жилище нарушается, если государство проводит произвольные принудительные выселения (п.6 Маастрихтских принципов).

Законодательство Казахстана не имеет необходимого по международным стандартам юридического оформления запрета принудительных выселений и защиты от них. В законодательстве отсутствуют понятия «принудительное выселение», «право не подвергаться принудительному выселению», «право на защиту от принудительного выселения», «запрет принудительных выселений» и другие. В противоречие с международным правом законодательство содержит нормы принудительного выселения без предоставления альтернативного жилья.

Государством не предпринимаются законодательные меры по осуществлению права на достаточное жилище и обеспечению гарантий от принудительного выселения владельцев жилища и земельных участков, проблемных заемщиков банков второго уровня. Отсутствуют эффективная система и механизмы защиты, обеспечивающие жесткий контроль за условиями, при которых осуществляются выселения. Отсутствуют меры привлечения к ответственности лиц, допустивших нарушения при осуществлении выселений. Наличие большого количества государственных органов (акимат, комитет по земельным ресурсам, управление архитектуры и градостроительства и другие) приводит к отсутствию общей достоверной статистики о принудительных выселениях.

Наблюдается тенденция роста нарушений жилищных прав: граждан выселяют из собственного жилища, предлагая взамен компенсацию несоразмерную его рыночной стоимости и недостаточную для приобретения иного жилища; государство изымает земельные участки и принудительно выселяет собственников из жилища в целях государственной надобности; социально незащищенные лица десятками лет стоят в очередях и не могут получить жилище; граждане лишаются единственного жилья в связи с отсутствием возможности погашать банковские займы; не предусмотрено предоставление альтернативного жилища для всех, кто подвергся принудительному выселению.

Принять законодательные меры по осуществлению права на достаточное жилище и установить гарантии от принудительного выселения владельцев жилища и земельных участков, проблемных заемщиков банков второго уровня.
 Законодательно закрепить определения терминов «принудительное выселение», право «не подвергаться принудительному выселению», «на защиту от принудительного выселения», «запрет принудительных выселений».
 Создать эффективную систему и механизмы защиты права на достаточное жилище, включая жесткий контроль за условиями, при которых осуществляются выселения.
 Образовать единый государственный орган по защите права на достаточное жилище.
 Выполнить рекомендации Специального докладчика по праву на достаточное жилище Рокель Рольник.

Право владеть землей и иной собственностью

Законодательство позволяет принудительно отчуждать имущество для государственных нужд, и пунктом 3 ст. 26 Конституции предусмотрено условие равноценного его возмещения. Однако в пункте 2 ст. 67 Закона от 1.03.2011 г. «О государственном имуществе» эта гарантия не реализована. В случае неиспользования по назначению в течение трех лет со дня принятия решения о предоставлении земельного участка также возможно принудительное изъятие государством земельных участков у собственников (пункт 2 ст. 92 Земельного кодекса РК).

Оралманы и граждане Казахстана не равны в праве владеть землей и иной собственностью. Первым земля предоставляется на праве временного безвозмездного пользования (пункт 3 ст. 23 Закона от 22.07.2011 г. «О миграции населения»).

На земельный участок сельскохозяйственного назначения право частной собственности предоставляется на платной основе (пункт 2 ст. 24 Земельного кодекса РК). С учетом численности населения страны (более 17 млн. человек) и площади (2 млн. 724,9 тыс. км²) на каждого человека приходится значительное количество земли.

В 2013 г. Агентство РК по управлению земельными ресурсами реорганизовано путем его присоединения к Министерству регионального развития, упраздненное в 2014 г., а его функции были переданы Министерству национальной экономики РК. В данном министерстве действует Комитет по делам строительства, жилищно-

коммунального хозяйства и управления земельными ресурсами. Сократилось число специалистов, занимающихся исключительно земельными вопросами.

С 27.11.2013 г. Президент РК устно объявил мораторий на предоставление земель в 30-километровой зоне вокруг г. Астана, который действует сейчас. В г. Алматы такой мораторий введен 21.11.2009 г. В очереди на получение бесплатных десяти соток земли только в Талапкерском сельском округе Целиноградского района Акмолинской области числятся более 1000 человек, из них есть те, кто ждут землю с 2004 г. (13 лет). В результате сотни тысяч граждан не могут реализовать право на получение земельных участков от государства бесплатно.

Объявление Президентом РК летом 2016 г. моратория на продажу земли иностранным гражданам и юридическим лицам в результате стихийных массовых протестов в апреле-мае 2016 г. выявило отсутствие разъяснительной работы местных исполнительных органов власти, широкого обсуждения по вопросу, имеющему серьезный общественный интерес. За организацию митинга в г. Атырау 26.04.2016 г. 28.11.2016 г. суд приговорил гражданских активистов Макса Бокаева и Талгата Аяна за «возбуждение социальной розни», «распространение заведомо ложной информации», по предварительному сговору с использованием социальных сетей, и также в «нарушении порядка организации и проведения собраний» (Уголовный кодекс РК, статьи 174, 274 и 400) к пяти годам лишения свободы с запретом в течение трех лет заниматься общественной деятельностью и к штрафам в размере 250 МРП на сумму 530 250 тенге (около 1500 евро).

Привести Земельный кодекс РК, Закон РК «О государственном имуществе» в соответствие со ст. 26 Конституции РК о возмещении собственнику равноценной стоимости в случае принудительного отчуждения имущества (либо определять цену земли исходя из рыночной стоимости).

Отменить мораторий на предоставление земельных участков гражданам на бесплатной основе на территории городов Алматы и Астана.

Предоставлять земельные участки в реальности, не ограничиваясь формальной постановкой граждан в очередь.

Исключить дискриминацию, предоставив оралманам возможность получения земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства, садоводства, дачного строительства на праве частной собственности (наряду с временным безвозмездным пользованием).

Образовать единый центральный уполномоченный орган, основной функцией которого определить разрешение земельных вопросов и управление земельными ресурсами.

Отменить обвинительный приговор и освободить из-под стражи гражданских активистов Макса Бокаева и Талгата Аянова.

Право на воду и санитарные условия

Законодательство Казахстана основывается на Водном,²¹ Экологическом кодексах²² и Кодексе РК о здоровье народа и системе здравоохранения.²³ Государством подписана Декларация по достижению целей тысячелетия.

Завершена реализация программы «Питьевая вода» на 2002 - 2010 годы (2 млрд.тенге). Начатая в 2011 г. Программа «Ақ бұлақ» (до 2020 гг.), с января 2015 г. стала частью Программы «Развитие регионов».²⁴ Целью их было обеспечение качественной питьевой водой, водоотведением.

Программа «Питьевая вода» показала непрозрачность распределения ресурсов, злоупотребление должностными полномочиями, некачественное строительство и реконструкцию водоводов, нарушение сроков выполнения ремонтно-строительных работ, несоблюдение процедур госзакупок, необеспечение качества питьевой воды, незаконную передачу госсобственности частным лицам²⁵; не учтено повышение жизненного уровня и позитивного изменения в области обеспечения качественной питьевой водой и санитарными условиями, особенно в сельской местности.

Существуют различия между городскими и сельскими районами и между областями в вопросах достаточного жилища, систем санитарии и водоснабжения. «По состоянию на 01.10.2016 г. из 6 670 сельских населенных пунктов (СНП) обеспечены централизованным водоснабжением только 3 616 или 53,8%».²⁶ На большей части территории страны услуги водоснабжения и водоотведения предоставляются на основе самоснабжения.

Множество СНП остро нуждаются в питьевой воде, улучшении санитарных условий, есть опасность для здоровья, но не включены в программу (с. Маншук Целиноградского района Акмолинской области водопровод за 50 лет эксплуатации износился, вода подается на 1-2 часа в сутки, во время подачи через дырявый водопровод питьевая вода бесцельно вытекает наружу.²⁷ Была привлечена компания «Кока-Кола», выделившая средства на составление ПСД (проектно-сметной документации), но акимат Акмолинской области не получил государственное финансирование через программу «Ақ бұлақ» в 2016 г.)

Для уязвимых слоев населения не всегда доступна вода и санитарные условия. После сдачи водопровода сельчане (ввиду дорогой стоимости подведения воды и ежемесячной оплаты по прибору учета) пользуются скважинами.

²¹ Водный кодекс Республики Казахстан, № 481-III, 9.07.2003 г., http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=1042116#pos=414;-299

²² Экологический кодекс Республики Казахстан, № 212-III, 9.01.2007 г. (с изменениями и дополнениями по состоянию на 28.04.2016 г.), http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30085593#pos=3722;-282

²³ Кодекс Республики Казахстан «О здоровье народа и системе здравоохранения», № 193-IV, 18.09.2009 г., (с изменениями и дополнениями по состоянию на 21.04.2016 г.), раздел 6, «Деятельность в сфере санитарно-эпидемиологического благополучия населения и охрана общественного здоровья», http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30479065#pos=1;-307

²⁴ Постановление Правительства Республики Казахстан «Об утверждении Программы "Ақ бұлақ" на 2011-2020 годы», № 570, 24.05.2011 г., (Утратило силу постановлением Правительства Республики Казахстан от 28.06.2014 г. № 728), <http://adilet.zan.kz/rus/docs/P1100000570>

²⁵ <http://www.zakon.kz/kazakhstan/123048-v-ramkakh-realizacii-programmy-pitevaja.html>

²⁶ Мурат Жакеев, «В половине сел Казахстана нет централизованного водоснабжения», KazNews.kz, 18.10.2016, <http://kaznews.kz/news/54253>

²⁷ ОО "Ангел", «Оценка потребностей в с. Маншук Целиноградского района, Акмолинской области», 7.09.2014, <https://www.youtube.com/watch?v=gff1cc3-3eo>.

Последнее вызывает беспокойство, т.к. никто не несет ответственности за качество и безопасность воды в частных скважинах.

В сельской местности для полива используют питьевую воду.

Информация о тарифообразовании услуг водоснабжения и канализации недоступна или изложена в сложной форме. Есть разница в тарифах по регионам. Так, в п.Каргалы Алматинской области весной 2014 г. повышена оплата за воду, а предприятие работает в убыток²⁸ (старый тариф составлял 11 тенге/куб, новый тариф - 30 тенге/куб). В то время как в Акмолинской области стоимость за воду почти в 5 раз дороже, составляла 140 тенге/куб.

Вовлечение общественности в реализацию проектов водоснабжения ограничивается информированием о предстоящем повышении тарифов на пользование водой и знакомством жителей со сметой подведения воды в дома лишь на завершающей стадии реализации проекта, когда невозможно вносить никаких изменений. На этапах планирования и реализации программ и проектов водоснабжения, общественного участия нет. Так, в 2015-2016 годах в с.Тушкыдук Атырауской области, в п. Жибек Жолы Акмолинской области окраины сельской местности не вошли в госпрограмму, т.к. объекты по «Ак булаку» утверждены в 2012 г.²⁹

Проблема несогласованности действий различных служб. Так, в 2015 г. в селе Сарытогай Атырауской области водопровод принят в эксплуатацию, но поврежден организацией, проводящей сети электроснабжения. В результате - напор воды небольшой, до окраины вода не доходит.³⁰ В с. Запорожье Акмолинской области больше месяца энергосбытовая организация не подписывала акт приёма, не было подписи санитарного врача (не проведена дезинфекция из-за отсутствия электричества для запуска насосов).³¹

Имеет место коррупция. Так, 420,956 млн.тенге³² выделено на строительство водопроводов³³ в селе Есенгельды Атбасарского района Акмолинской области на 2010-2012 гг., но в 2016 г. проблема всё ещё не решена.

Отсутствует правовой механизм проведения качественной экономической экспертизы по организации и проведению поисково-разведочных работ на подземные воды, что создает условия для коррупции, сбоев в технологии процесса. В 2015 г. эта компетенция передана местным исполнительным органам.³⁴

В сельской местности централизованная система канализации в большинстве отсутствует. Сточная вода собирается в ямы и впитывается в землю (в лучшем случае, откачивается специальной асс-машиной, при наличии септиков). Через 20 лет почва размоется, свойство впитываться снизится, повысится риск заражения инфекционными заболеваниями (через воду, почву, продукты).

Обеспечить доступ к безопасной питьевой воде каждому в Республике Казахстан. Внедрить водосберегающие технологии.

Разработать «дорожную карту общественного контроля проектов водоснабжения»; вовлекать общественность на этапах разработки стратегических документов, программ, проектов, планирование, реализацию, ввода в эксплуатацию программ и проектов водоснабжения.

Обеспечить качественную экспертизу проектов, включать в стоимость каждого проекта проведение общественной экспертизы. Учитывать заключение общественной экспертизы, рейтинг общественной оценки работы подрядчиков при дальнейших тендерах.

Предоставить доступ общественности к участию в разработке проекта с привлечением заказчика, исполнителя, балансодержателей, проектировщиков, экспертов и общественных аудиторов.

Выделение средств на строительство водопровода должно распределяться на основе принципа справедливости - по мере острой необходимости, в порядке очередности и обоснованности.

При планировании и разработке всех проектов водоснабжения необходимо учитывать вопросы водоотведения.

Разработать и внедрить систему, обеспечивающую предоставление услуг неплатежеспособным, социально уязвимым слоям населения по подведению воды и ежемесячной оплате по прибору учета, при формировании тарифов на пользование водой. Такие случаи известны в Алматинской, Актюбинской и Жамбылской областях.³⁵

Строить технический водопровод (речная вода) для полива в сельской местности для решения проблемы нерационального использования питьевой воды.

Открыть доступ гражданам к информации о тарифообразовании услуг водоснабжения и канализации, представляющей общественный интерес, а также доступна для понимания потребителями.

Законодательно определить ответственность за: пользование водой из частных скважин, за обеспечение сохранности и бесперебойной работы введенных объектов на органы местной исполнительной власти.

Осуществлять четкую координацию действий различных служб, в том числе при разработке проектно-изыскательных работ на объекте будущего строительства, прокладке и подключении инженерных сетей и

²⁸ ОО «Ангел», общественный мониторинг в п.Каргалы Алматинской обл., 2014 г. https://www.youtube.com/watch?v=aNiyYA_VgSI

²⁹ ОО «Ангел», общественный мониторинг, 2014-2016 гг.

³⁰ ОО «Ангел», общественный мониторинг, 2015 г.

³¹ ОО «Ангел», общественный мониторинг, 2015 г.

³² Ответ на запрос ОО «Ангел» Управления водоснабжения Акмолинской области, 16.04.2012 г.

³³ Ирина Морозова, «В Алматинской области отремонтировали водопровод, которого нет», 2.11.2015 г., Телеканал «КТК», <http://www.ktk.kz/ru/news/video/2015/11/02/64213>

³⁴ Закон РК «О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Республики Казахстан по вопросам разграничения полномочий между уровнями

государственного управления», № 239-V, 29.09.2014 г.,

http://online.zakon.kz/Document/?doc_id=31609276#pos=26;-243

³⁵ ОО «Ангел», общественный мониторинг в п. Кызылжар Актюбинской области, а. Дихан-2, с. Жетибай Жамбылской области, г. Уштобе Каратальский район, п.Карабулак, Ескельдинский район Алматинской области, 2014 – 2015 гг.

коммуникаций на территории заказчика; благоустройстве территории и дорожного строительства; при сдаче объектов согласовывать последовательность и логичность подписания акта приёмки работ отдельными экспертами.

Создать условия для повышения потенциала и экспертного уровня неправительственных организаций, обучения представителей сельского населения.

Общественные советы наделить правом проведения мониторинга реализации бюджетных программ совместно с НПО и гражданами.

Поощрять и стимулировать социальную ответственность бизнеса.

Исключить возможность применения амнистии в отношении лиц, совершивших хищения в сфере водоснабжения, канализации.

Повышать кадровый потенциал разработчиков и исполнителей программ и проектов водоснабжения и санитарно-эпидемиологического благополучия посредством увеличения количества образовательных грантов на соответствующие специальности; популяризировать профессии в области проектирования, строительства и обслуживания систем водопровода и канализации, санитарных служб и инженеров.

Разграничить ответственность акиматов и Комитета геологии и недропользования. Местные исполнительные органы должны получать уже готовые месторождения подземных вод в водопользование, а всё, что касается геологического изучения недр, поисков и разведки запасов полезных ископаемых, независимо от вида минерального сырья (УВС, твёрдые ПИ, подземные воды, ОПИ) должно относиться к ведению и ответственности уполномоченного органа в области геологии, которым является Комитет геологии и недропользования МИР РК. Геология не может быть раздробленной.

Статья 12. Право на наивысший достижимый уровень физического и психического здоровья

Государство не обеспечивает физическую и экономическую доступность медицинских учреждений, товаров и услуг без какой-либо дискриминации, особенно для уязвимых или маргинальных групп. Для многих недоступен обученный медицинский и иной квалифицированный персонал. Медицинские работники получают неконкурентоспособную для своей страны зарплату. Есть граждане, которые голодают, у которых нет крова и жилья. В одной из исправительных колоний Карагандинской области заключенные вручную очищают канализацию. До сих пор нет достаточного снабжения безопасной питьевой водой для каждого жителя страны. Ежегодно в декабре наблюдается недостаток лекарственных препаратов (включая психоневрологические диспансеры), что связано с перебоями в финансировании.

Гарантии педиатрической помощи на практике отсутствуют.

Закрепленное законодательством Казахстана право на получение бесплатных лекарств отдельными категориями граждан с определенными заболеваниями (состояниями), к которым также относятся лица с сердечно-сосудистыми заболеваниями, нарушается. Только в 2015 г. ОФ «Аман-саулык» получило 33,7% таких жалоб. Причинами такой ситуации являются: недостаток финансирования, неритмичность государственных закупок и поставок препаратов, дефицит честности и ответственности при назначении и рецептурном отпуске бесплатных лекарств для пациентов, состоящих на диспансерном учете.

Информация об основных медицинских проблемах сообщества, включая методы профилактики и борьбы с ними в широком доступе отсутствует, также как недоступна информация о реальном положении экологической ситуации.

Адекватная профессиональная подготовка медработников, включая тему «здоровье и права человека» не ведется.

Во всей стране экологическая обстановка не здоровая, реальной оценки не проводится, рекомендации Специального докладчика по вопросам отходов Башкута Тунчака не выполнены.

Не обеспечен равный и своевременный доступ к основным медицинским услугам профилактики и лечения заболеваний, медицинской реабилитации и санитарного просвещения (мигранты без удостоверяющих личность документов лишены такого доступа, как и их рожденные в Казахстане дети, поскольку они также без документов и не имеют его).

Не защищено право искать, получать и распространять информацию по медицинским вопросам. Например, медицинскую карту лицу с психическим расстройством не выдают (пример, дело адвоката Зинаиды Мухортовой).

В судебно-экспертной сфере отсутствует судебная психология, нет квалифицированных психологов. Так, по делам о пытках правоприменители назначают экспертизу не «судебную психолого-психиатрическую», а «судебно-психиатрическую с участием специалиста психолога».

В исследовании Bloomberg в 2012 г. в рейтинге по состоянию здоровья жителей Казахстан занял 111 место из 145 стран. Расходы бюджета на систему здравоохранения в долях к ВВП: за 2010 - 2016 гг. составили 1,7 - 1,4%.

Гарантированный государством объем бесплатной медицинской помощи не имеет адекватной финансовой обеспеченности. Люди вынуждены оплачивать медицинскую помощь, в том числе – неформально, в государственных медицинских учреждениях.

Каждое из обязательств уважать, защищать и осуществлять права содержит элементы обязательства поведения и обязательства результата. Обязательство *поведения* требует совершения разумно рассчитанных действий для обеспечения пользования определенным правом. Например, в случае права на здоровье обязательство поведения может включать принятие и осуществление плана действий по снижению уровня материнской смертности. Обязательство *результата* требует от государств решения определенных задач для удовлетворения какому-либо детально разработанному и важному стандарту. Так, например, в отношении права на здоровье обязательство результата требует сокращения уровня материнской смертности до уровней, установленных в 1994 г. на

Международной конференции по народонаселению и развитию в Каире и в 1995 г. на четвертой Всемирной конференции по положению женщин в Пекине (пункт 7 Маастрихтских принципов).

Обеспечить действенный контроль за деятельностью оператора единой системы закупок и дистрибуции лекарственных средств для государственных медицинских учреждений «СК-Фармация» с тем, чтобы не допускать перерывов в обеспечении лекарствами в рамках ГОБМП.

Предоставить возможность медицинским организациям самостоятельно определять лекарственные формуляры больниц, исходя из конкретных потребностей.

Через систему государственного социального заказа организовать работу телефонных «Горячих линий» в НПО для мониторинга ситуации с доступностью и качеством медицинских и фармацевтических услуг.

Исходить из нужд реальных получателей ГОБМП с целью более качественного удовлетворения потребностей больных в обеспечении лекарственными препаратами и изделиями медицинского назначения.

Своевременно и широко информировать граждан об их правах на гарантированный объем медицинской и лекарственной помощи.

Обеспечение сокращения мертворождаемости и детской смертности и здорового развития ребенка

В целом по республике и в г. Астана повысилась рождаемость. Наблюдение беременных женщин (обращаются 8-9 раз за период беременности) проводится в государственных и частных клиниках. В государственных медицинских учреждениях женщин много, большие очереди, на каждую беременную женщину у врачей времени не всегда достаточно. В частных клиниках наблюдение беременности стоит 180-200 тысяч тенге в Центре материнства и детства (УЗИ, обследование, генетика, при необходимости - госпитализация), Центр перинатальной профилактики (200-250 тысяч), «Керуен медикус» (250-280 тысяч), самое дорогое наблюдение в столице стоит 300 тысяч тенге.

Последние 10 лет изменились критерии живорожденности – это одна из причин повышения показателя детской смертности. Если раньше плод и ребенок, родившийся после 20 недель беременности до года жизни весом 500 грамм, не учитывались в статистике, то сейчас они включаются в процент детской и младенческой смертности.

Изменились экологические факторы, высокая урбанизация, экстрагенитальная патология (индекс здоровья молодых женщин очень низкий – девочки подростки начинают рано болеть, много соматической – терапевтической патологии, вырос процент щитовидной железы, в том числе из-за учебы, неправильного распределения физических и умственных нагрузок).

Несмотря на снижение показателя материнской смертности в целом по стране, в регионах - Атырауской, Кызылординской, Мангистауской областях он остается высоким.

Здоровье ребенка закладывается в маме. Если мама больная, здоровый ребенок не родится. Дети до 5 лет много болеют, получают много лекарств, иммунитет низкий, высокий аллергический фон, много стрессов.

Вирус гриппа каждый год мутирует, очень высокая восприимчивость организма к вирусным препаратам и антибиотикам (не помогает лечению, процесс затягивается, может периодически обостряться, питание плохое – не натуральное, нехватка витаминов, много стресса, нет приемлемого режима отдыха и физического здоровья, взрослые заняты зарабатыванием денег, на здоровье детей внимания не обращается).

Университеты выпускают врачей общей практики, закрыты педиатрические факультеты.

Государство должно заботиться больше о молодых семьях. Предусмотрен низкий размер пособия по рождению ребенка до года (продукты дорогие, ни овощи и фрукты молодая мама не может позволить купить, спортивные секции дорогие и недоступные).

В Казахстане нет социальных бесплатных программ для молодых семей. В России, например, есть «Материнский капитал», сертификат «Мать и дитя» (обслуживание по страховому полису), который предоставляет денежную помощь, стоимость медицинских услуг, позволяет накопление средств.

Создать условия для снижения детской и материнской смертности с обеспечением доступности медицинских услуг по наблюдению в период беременности и родов в государственных и частных медицинских учреждениях.

Выполнить рекомендации Специального докладчика ООН по вопросам отходов и экологии Башкута Тунчак, посетившего Казахстан с визитом в 2015 г.; предоставить широкий доступ к правдивой информации о реальном состоянии окружающей среды и экологии в стране.

Повысить индекс здоровья девочек и молодых женщин в части экстрагенитальной, соматической патологии (заболевания щитовидной железы), аллергии.

Разработать и принять комплекс мер по правильному распределению физических и умственных нагрузок в средних школах, с приемлемым режимом отдыха и физического здоровья для детей.

Открыть в медицинских высших учебных заведениях факультеты педиатрии.

Предусмотреть такой размер пособия по рождению ребенка до года, который мог бы обеспечить достаточное для здорового питания, жизни молодых семей.

Создать условия для развития и доступности бесплатных спортивных секций для детей.

Предусмотреть создание социальных программ для молодых семей по медицинскому обслуживанию и помощи с возможностью накопления средств.

Доступ детей к медицинской помощи

В сравнении с Россией и Украиной самое большое количество ВИЧ-инфицированных детей в Казахстане. В 2015 г. зарегистрированы 8 новых случаев ВИЧ-инфекции среди детей от 2 до 15 лет. В 2006 г. в больнице г. Шымкент заражены ВИЧ дети, число которых сегодня 224. В июне 2007 г. по приговору 4 из 21 подсудимых получили условный срок. В 2010 г. у четверти детей болезнь перешла в стадию СПИДа, по причине низкого качества медикаментов и отсутствия нового аппарата по определению вирусной нагрузки в крови; 14 детей умерли. Суммы компенсации им (от 50 до 150 тысяч тенге) ниже в 10 раз в сравнении с суммой, взысканной судом с журналистов в пользу акима по делу о защите чести и деловой репутации.

Согласно законодательству, в отношении несовершеннолетних согласие на медицинское вмешательство дают их законные представители (в том числе об осмотре гинекологом, получить контрацептивы), в то время как возраст согласия на половую жизнь законодательно определен в 16 лет. Ответственность за свое здоровье и снижение возраста информированного согласия являются взаимосвязанными.

Исследование ЮНИСЕФ «Насилие в отношении детей в государственных интернатных учреждениях Казахстана» в 2010 г. в 30 детских домах Казахстана показало, что в них сексуальному насилию подверглись 35% детей, физическому 25%, психологическому 15%. Об актах насилия намекают, либо молчат. Насилие оставляет психологическую травму (тревога близких отношений, недоверие к партнеру, сексуальные дисфункции), что в будущем мешает подростку строить семью.

Пересмотреть адекватные, достаточные для реабилитации суммы компенсации семьям, чьи дети заражены ВИЧ в больнице г.Шымкент в 2006 г.; внедрить долгосрочные программы помощи и реинтеграции молодых людей с ВИЧ, достигших совершеннолетия.

Принять законодательство о запрете дискриминации лиц с ВИЧ/СПИД, эффективно внедряя его.

Снизить возраст, с которого человек вправе самостоятельно дать добровольное информированное согласие на медицинские услуги до 16 лет. Статью 91 Кодекса РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» и ст. 11 Закона РК «О репродуктивных правах граждан и гарантиях их осуществления» дополнить следующим содержанием: «В интересах охраны здоровья несовершеннолетние старше 16 лет имеют право на добровольное информированное согласие на медицинское вмешательство или на отказ от него».

Исключить норму, препятствующую молодым людям доступу к добровольному тестированию на ВИЧ и ИППП, в частности специальные статьи Уголовного Кодекса РК, предусматривающие ответственность за передачу ВИЧ и ИППП.

Разработать и внедрить программу обучения подростков и молодежи по охране сексуального и репродуктивного здоровья в рамках обязательных предметов общеобразовательных школ, учреждений среднего специального образования (колледжей), НПО (через государственный социальный заказ).

Повысить доступность информации и медицинских услуг по репродуктивному здоровью подростков и молодежи; обеспечить включение этих вопросов в работу родительских комитетов школ.

Обеспечить общеобразовательные школы психологами, имеющими специализацию по детской психологии.

Обеспечить медицинские организации ПМСП службой подросткового здравоохранения, подготовить подростковых врачей и ввести в штатное расписание поликлиник ставку «детского гинеколога».

Увеличить число медицинских организаций, особенно в сельских регионах. Молодые люди должны получать информацию о наличии таких центров и перечне услуг, предоставляемых в них.

Медицинская помощь для заключенных

Государство-участник обязано соблюдать определенные минимальные стандарты обращения с заключенными, включая оказание медицинской помощи и обеспечение ухода больным заключенным. Ситуация с доступом заключенных к медицинской помощи неблагоприятная.

Медицинские работники исправительных учреждений находятся в подчинении уголовно-исполнительной системы.

Смертность в учреждениях закрытого типа остается без надлежащего расследования и вызывает серьезные сомнения в наличии доступа к адекватной медицинской помощи. Так, «показателен факт смерти трех осужденных в учреждении ЕЦ-166/26 Акмолинской области, ставший основанием для возбуждения уголовного дела. Учреждение находится в 400 км от областного центра, что не дает возможность оказывать квалифицированную медицинскую помощь осужденным и затрудняет общественный контроль».³⁶

Осужденный к 8 годам лишения свободы в 2009 г. Жаслан Сулейменов – инвалид-колясочник, в период отбывания наказания в учреждении г. Степногорск жаловался на отсутствие должного ухода по обработке ран (которые ему обрабатывались грязными перчатками); в целом состояние его здоровья за решеткой ухудшилось. В мае 2011 г. Дмитрий Ракишев за 10 дней содержания в изоляторе временного содержания Управления внутренних дел г. Степногорск скончался из-за отказа в госпитализации (при наличии направления травматолога на экстренную госпитализацию). В 2015 г. Комитет ООН по правам человека признал, что состояние здоровья экс-главы «Казатомпрома» Мухтара Джакишева ухудшилось после длительного содержания под стражей, в тюрьме отсутствуют

³⁶ Из Консолидированного доклада Национального превентивного механизма за 2015 г.

необходимые условия для оказания ему срочной медицинской помощи во время гипертонических кризов и потери сознания.³⁷

Обязательство *осуществлять* права требует от государств принятия соответствующих законодательных, административных, бюджетных, судебных и иных мер в целях полной реализации таких прав. Так, неспособность государства обеспечить необходимую первичную медико-санитарную помощь тем, кто в ней нуждается, может приравниваться к нарушению (п. 6 Маастрихтских принципов). Многие заключенные без зубов, поскольку зубы удалить можно бесплатно, а лечение проводится за счет собственных средств (если они имеются). В соответствии с Постановлением Правительства РК от 15.12.2009 г. №2136 «Об утверждении перечня гарантированного объема бесплатной медицинской помощи» (с изменениями и дополнениями от 15.12.2010 г.) плановая стоматологическая помощь (пломбирование зуба) **не входит** в гарантированный объем бесплатной медицинской помощи. Не одинаковое отношение в части лечения и медицинского ухода предусмотрено для пожизненно лишенных свободы лиц.

«Продолжаются факты недопуска участников НПМ в медицинские учреждения закрытого типа, некорректного поведения со стороны сотрудников учреждений, препятствия нормальному проведению мониторинга, рекомендации, данные по результатам посещений 2014 г., не устранены. Несмотря на то, что в ходе посещений учреждений здравоохранения фактов пыток не обнаружено, выявлены проблемы, связанные с другими грубыми нарушениями прав человека. Половина учреждений нуждается в капитальном ремонте, здания не соответствуют санитарно-эпидемиологическим нормам: содержание в подобных учреждениях может быть квалифицировано как жестокое обращение. Информация о грязных и зловонных туалетах встречается почти в каждом отчете. Часто отсутствует доступ к холодной или теплой воде. В одной из больниц женщины принимают душ, поливая себя водой из кружки, а детей моют в поддонах для мытья ног. Практически все региональные группы НПМ зафиксировали разного рода жалобы содержащихся в учреждениях лиц, более того выявлен случай применения наручников в отношении пациента «Психоневрологического диспансера СКО». Факты отсутствия полноценного питания и собственно медпомощи на этом фоне теряют свою актуальность, однако и они зафиксированы почти повсеместно», - из консолидированного доклада НПМ за 2015 г.

Привести законодательство о доступе к медицинской помощи в условиях содержания под стражей и заключения в соответствии с Минимальными стандартными правилами обращения с заключенными (правило 22), с целью обеспечения права на жизнь, права на гуманное обращение и уважение достоинства, присущего человеку, как предусмотрено статьями 6 и 10 Пакта о гражданских и политических правах.

Вывести медицинскую службу из подчинения администрации учреждений уголовно-исполнительной системы Министерства внутренних дел РК.

Ввести судебную психолого-психиатрическую экспертизу; обучить психологов так, чтобы взрастить квалифицированные кадры.

Исключить всякого рода дискриминацию в части медицинской помощи и ухода лицам, лишенным свободы.

Необходима комплексная программа по оценке ситуации во всех медицинских учреждениях закрытого типа, их оптимизации и ремонту, оснащению инвентарем и мебелью. Многие учреждения перенаселены и требуется открытие новых учреждений. На промежуточном этапе без усиленного прокурорского контроля за исполнением рекомендаций национального превентивного механизма (НПМ) и в целом за ситуацией в медицинских организациях не обойтись. Изменению ситуации будет способствовать и введение широкого общественного контроля за деятельностью данных учреждений. Особое внимание следует уделить вопросу совершенствования самой медицинской помощи, применению новых подходов, уважению и соблюдению прав пациентов в работе медперсонала.

Психическое здоровье

Психическое здоровье не является частью общественного здравоохранения. К компетенции клинической психиатрии отнесены непрофильные функции (обследование в военкоматах, тестирование и освидетельствование условно здорового населения и т.д.), что ведет к увеличению нагрузки на персонал.

Нормативно-правовая база не соответствует международным стандартам, в частности Принципам защиты психически больных и улучшения психиатрической помощи ООН, не способствует защите пациентов и эффективной работе персонала.

Психиатрические учреждения финансируются по остаточному принципу.

Основой нарушений прав пациентов является дискриминация, стигматизация, отсутствие доступа к эффективным средствам защиты прав.

Для закрепленных в Кодексе РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» прав на: выбор медицинской организации, согласие на лечение, обеспечение лекарственными средствами, нет условий реализации, в том числе законодательной базы.

Ненадлежащим образом обеспечивается защита прав пациентов медицинскими организациями. Медицинский персонал и пациенты не обладают достаточным уровнем знаний о правах человека. Государство и общественные организации взаимодействуют недостаточно эффективно, либо отсутствует какое-либо сотрудничество.

Отсутствует система реабилитации лиц с психическими расстройствами, сеть лечебно-трудовых мастерских (за исключением г. Астана), вдвое сократилось количество дневных стационаров, не развивается система социальной реинтеграции. Единственными учреждениями, способными принять лиц с тяжелыми умственными и психическими

³⁷ Пункт 7.3 соображений Комитета №2304/2013, принятых 19.10-06.11.2015 г.

нарушениями являются медико-социальные учреждения, создание и внедрение альтернативных форм социального обслуживания находятся в зародышевом состоянии.

Процесс деинституционализации, организации альтернативных служб и интеграции в общество лиц (старше 18-ти лет) с нарушениями ментального здоровья будет способствовать соблюдению международных стандартов психо-социального ведения лиц с ментальными нарушениями. Международный опыт доказывает возможность реализации собственного потенциала, справляться с обычными жизненными стрессами, продуктивно и плодотворно работать, а также вносить вклад в жизнь своего сообщества, при создании определенных условий.

Обеспечить соблюдение прав пациентов в психиатрических учреждениях в соответствии с Принципами защиты психически больных и улучшения психиатрической помощи ООН.

Предотвращать дискриминацию, стигматизацию, обеспечить доступ к эффективным средствам правовой защиты прав психически больных.

Обеспечить права на выбор медицинской организации, согласие на лечение, обеспечение лекарственными средствами; предоставление патронатных услуг для хронических психически больных; установить льготы для одного из членов семьи, который ухаживает за инвалидом 1-ой группы с психическим заболеванием в размере средней заработной платы с сохранением трудового стажа; закрепить возможность подписания контрактов об уходе за больными в обмен на их имущество, при соответствующем контроле со стороны госорганов и общественности.

Внедрить международные практики деинституционализации в предоставлении психиатрической помощи, в том числе стран-членов Организации по экономическому сотрудничеству и развитию, и в соответствии с рекомендациями Всемирной организации здравоохранения.

Разработать долговременные региональные программы по охране психического здоровья.

Развить негосударственный сектор медико-социальных услуг в области психического здоровья (разрешительная система, квалификационные требования, ограничения в оказании помощи); альтернативные службы, систему реабилитации и социальной реинтеграции, создать сеть лечебно-трудовых мастерских, внедрять альтернативные формы социального обслуживания; систему детской и подростковой психиатрической и психотерапевтической помощи.

Разработать программы и проводить обучение трудовых инструкторов, социальных работников, психологов в области психического здоровья.

Провести межведомственные исследования прямых и не прямых затрат и потерь в области психического здоровья нации и на их основе разработать государственную политику быстрого реагирования в области психического здоровья.

Обеспечить доступность юридических услуг и адвокации для лиц с психическими расстройствами и их родственников.

Обеспечить контроль за родственниками на предмет, нет ли нарушений прав людей с психическими проблемами в семье.

Отменить необходимость предоставления справок о психическом здоровье.

Решить вопросы трудоустройства и обучения молодежи с ментальными проблемами.

Организовывать и развивать центры генетических исследований.

Создать областные кризисные центры для пациентов с аффективной патологией и суицидальным риском (в городах - для подростков).

Расширять сеть реабилитационных центров, дневных стационаров, домов малой вместимости для пациентов с ментальными нарушениями.

Разработать стандарты предоставления социальных услуг для психоневрологических больных.

Формировать систему оказания психиатрической и психотерапевтической помощи: по вектору семейный врач – служба охраны психического здоровья – психиатрическая больница; при медицинских организациях, оказывающих первичную медико-санитарную помощь (ПМСП); осуществить деинституционализацию психиатрической службы с расширением потенциала врачей общей практики, с организацией отделений неврозов, психосоматических отделений и т.д. (во взаимодействии со специализированными медицинскими и немедицинскими учреждениями для обеспечения эффективного доступа и оказания лечебно-диагностической помощи лицам с проблемами психического здоровья).

Готовить семейных врачей со знанием основ психиатрии для диагностики, лечения и наблюдения лиц с психическими заболеваниями.

Обеспечить открытость для общества работы медико-психологических комиссий.

Создавать «Жилье под защитой» для лиц, не нуждающихся в интенсивной помощи.

Открыть хосписы для больных деменцией.

Открыть дома малой вместимости (ДМВ) в сельской местности.

Создавать учреждения для временного пребывания лиц с психическими проблемами (предоставлять возможность отпуска для родственников).

Создать службы психологической поддержки для родственников психически больных пациентов.

Предоставить лицам с ментальными нарушениями право выбора сиделок и социальных работников; повысить оплату сиделкам и социальным работникам, обслуживающим лиц с психическими нарушениями. Развивать общественные организации, ассоциации больных и родственников, профессионалов, фонды по защите их прав, услугам для лиц с ментальными нарушениями.

Создать механизмы общественного контроля в психоневрологических домах-интернатах через создание попечительских, общественно-экспертных советов.

Уменьшить нагрузку на врача-психиатра.
 Улучшить материально-техническую базу психиатрических стационаров.
 Выделять государственный социальный заказ на проведение лечебно-диагностических, реабилитационных и профилактических, социальных видов деятельности негосударственному сектору.
 Развивать систему инклюзивного образования для детей с ограниченными возможностями.
 Обучать школьных психологов, инспекторов по делам несовершеннолетних и других специалистов государственных и негосударственных организаций технологиям раннего выявления и профилактики суицидального поведения.
 Разработать стандарты допуска детей с отставанием в психическом развитии в общеобразовательные школы.
 Укреплять психическое благополучие населения в целом с помощью мер, направленных на повышение уровня знаний о психическом здоровье, на сокращение причин развития психических проблем, сопутствующих заболеваний и самоубийств.
 Укрепить кадровый потенциал с учетом подходов к службе психического здоровья, в том числе и НПО.
 Принять Закон «О запрете дискриминации» (для борьбы со стигматизацией и дискриминацией, обеспечения защиты прав, равного участия в жизни общества).

Профилактика эпидемий

В стране имеет место концентрированная стадия эпидемии ВИЧ. На 31.12.2015 г. в Казахстане зарегистрировано 26 690 случаев ВИЧ-инфекции.

В уголовно-исполнительной системе (УИС) МВД РК опиоидная заместительная терапия (ОЗТ) с использованием метадона не реализуется. В 2014 г. - 9 месяцев 2015 г. выявлено 63 случая ВИЧ-инфекции.

За последние 5 лет ВИЧ-инфекции распространяется половым путем от лиц, употребляющих инъекционные наркотики (59,0%). С 2012 г. программа опиоидной заместительной терапии осуществляется в 10 городах. Доступность ОЗТ для ЛУИН ограничена и предоставляется 291 пациенту (0,23%), тогда как эффект достигается при 30-40% охвате ЛУИН ОЗТ.

Власти выступают против внедрения ОЗТ, не понимают сути и полицейское давление не совпадает с подходами общественного здравоохранения, в исправительных учреждениях легко приобрести наркотики; наблюдались перерывы в поставках метадона, частные клиники для ЛУИН определяют большую плату за лечение (до 400 тысяч тенге в месяц) и используют принудительный труд ЛУИН; у граждан и работников первичной ПМСП нет объективной информации о программе ОЗТ и метадоне; имеет место стигматизация со стороны медицинского персонала; у пациентов программы ОЗТ и их родных страх закрытия программы; в Национальную программу развития здравоохранения РК; «Денсаулык» на 2016 - 2020 гг. программа ОЗТ не включена.

Продолжить финансирование программы ОЗТ, расширить её на все города Казахстана; включить её в Национальную программу развития здравоохранения РК «Денсаулык» на 2016 - 2020 гг.; достичь 40% охвата ЛУИН программой за счет национального бюджета; внедрить программу ОЗТ в местах лишения свободы.

Определить достоверное количество ЛУИН, нуждающихся в ОЗТ.

Включить метадон в перечень лекарственных средств, входящих в гарантированный объем бесплатной медицинской помощи (ГОБМП); определить единого дистрибьютора для осуществления закупки метадона, хранения, транспортировки (доставки) препарата на сайты.

Предоставлять ОЗТ всем нуждающимся ЛУИН, в т.ч. и ВИЧ-инфицированным, которые не состоят на «Д» учете в наркологических диспансерах, в сельской местности.

С целью обеспечения доступности ОЗТ предусмотреть выдачу пациентам метадона через сеть ПМСП.

Ввести государственный контроль за деятельностью частных реабилитационных центров для ЛУИН.

Принять меры по противодействию насилию со стороны полиции, чтобы ЛУИН хотели и могли участвовать в программе ОЗТ.

Построить либо перепрофилировать 1-2 специализированных учреждения для осужденных ЛУИН, в которых возможно внедрение программы ОЗТ при ее официальном утверждении (предложение ДВД Карагандинской области).

Повышать информированность о программе ОЗТ широкой общественности.

Разрешить пациентам ОЗТ управлять транспортом; оказывать им содействие в трудоустройстве в рамках Дорожной карты занятости.

Принудительная стерилизация

В замечании Общего порядка №20 от 2.07.2009 г. Комитета ООН по экономическим, социальным и культурным правам отмечено, что «гендерная идентичность признается в качестве одного из запрещенных оснований для дискриминации. Лица, относящиеся к трансгендерам или интерсексуалам, сталкиваются с преследованиями в школе или на рабочем месте», 8 из 41 опрошенных в 2015 г. пережили физическое насилие, две трети необходимо изменить пол в документах (но сумели это осуществить лишь 2 человека). В 2009 г. принят Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения», признающий право на смену пола, осуществление которого затрудняют подзаконные правовые акты. Законодательство требует стерилизации и генитальной хирургической коррекции для изменения правовой идентичности. В случае неизменения правовой гендерной идентичности они сталкиваются с проблемами в своей ежедневной деятельности (поиск работы, открытие банковского счета или даже бронирование билетов).

Принуждение людей к инвазивному хирургическому вмешательству нарушает права человека, заставляя трансгендеров отказаться от своих репродуктивных прав, а также подрывая права на семейную жизнь и личное пространство.

Трансгендеры сталкиваются с сильным предубеждением со стороны общества и дискриминацией. Ханжество полиции, медицинских работников и других должностных лиц означает, что трансгендеры вряд ли могут рассчитывать на убежище, помощь.

Изменить процедуру признания пола в Казахстане таким образом, чтобы трансгендеры могли менять свой юридический пол во всех документах на основании личного заявления и без каких-либо медицинских процедур и принуждения к ним.

Обеспечить осуществление права на защиту от дискриминации (по признаку сексуальной ориентации и гендерной идентичности).

Исключить из законодательства дискриминационные положения в отношении ЛГБТ.

Право на здоровую окружающую среду

Факторы снижения приоритета охраны окружающей среды и здоровья населения в политике страны и сокращения расходов из бюджета:

- программные документы не определяют системы мер, осуществление их с задержкой (пример: Концепция перехода к «зеленой экономике»);

- в августе 2014 г. ликвидировано Министерство окружающей среды и водных ресурсов, функции которого распределены между Министерством энергетики и Министерством сельского хозяйства;

- передача функций санитарно-эпидемиологической службы из Министерства здравоохранения в Комитет по защите прав потребителей, подведомственный Министерству национальной экономики. На местном уровне основные функции в области охраны окружающей среды выполняют управления природных ресурсов и регулирования областей и городов Алматы и Астана; приоритет отдается вопросам экономического и социального развития;

- отсутствие разработанных подходов к решению экологических проблем в связи со здоровьем населения: нет процедур и инструментов для разрешения споров между гражданами, властями и загрязнителями. Примеры: поселки Березовка (Западно-Казахстанская область) и Калачи (Акмолинская область). Проблемы со здоровьем в поселке Березовка население испытывает более десятилетия, а 28.11.2014 г. 25 детей упали в обморок в школе (сильные судороги, головокружения, скачки давления, сильная головная боль и недомогания). Это связывается с добычей нефти, выбросами и сжиганием загрязняющих веществ на месторождении Карачаганак, но официальной позиции о причинах нет. В поселке Калачи жители массово погружены в сонное состояние (энцефалопатия неизвестной этиологии), с мая 2013 г. по май 2015 г. зарегистрировано 147 случаев «сонной» болезни жителей. Причиной являются выбросы монооксида углерода (угарного газа) с уранового рудника. Инициировано переселение жителей, но не завершено.

- споры о размере компенсаций, связанных с переселением в безопасные места, характере переселения (обязательное или добровольное), статусе и правах переселяемых граждан. В октябре 2015 г. жители поселка Калачи подверглись публичным угрозам со стороны руководителя Акмолинской области;

- отсутствие эффективных средств правовой защиты экологических прав граждан в результате загрязнения окружающей среды и их права на получение возмещения за вред, причиненный здоровью;

- в случае компенсаций за ущерб здоровью в результате загрязнения окружающей среды отсутствуют доступные средства доказывания в суде его причинно-следственной связи с неблагоприятными последствиями для здоровья людей, что не позволяет им обратиться в суд;

- регионы Аральского моря и Семипалатинского ядерного полигона исключены из государственной политики в области охраны окружающей среды. Социальные выплаты пострадавшим сведены к минимуму в начале 2000-х годов. Отсутствуют данные о мерах и их результатах для улучшения экологии, и здоровья населения.

- другим резонансным вопросом, оставляемым без решения в отношении здоровья населения, являются периодические аварии ракеты-носителя «Протон», запускаемой с космодрома Байконур. За период с 2001 г. произошло более 10 аварий при запусках «Протона», в том числе с выбросами больших объемов топлива «гептил» с сильным токсическим воздействием. В частности, экологический ущерб от падения ракеты-носителя "Протон-М" 2.07.2013 г. на территории комплекса "Байконур" составил, по подсчетам казахстанской стороны, около 89 миллионов долларов.³⁸ Однако ни разу при проведении расследований аварий данной ракеты-носителя не было принято решение о возмещении ущерба здоровью людей в результате этих аварий.

Пункт 1 ст. 31 Конституции Казахстана определяет «охрану окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья» в качестве цели для государства, а не права каждого человека (признано в статье 13 Экологического кодекса РК). Этот фактор в том числе способствует нарушению права на свободу от загрязнения, экологической деградации и действий, неблагоприятно влияющих на окружающую природную среду, или угрожающих жизни, здоровью, средствам к существованию и благополучию.

Причинами нарушений прав человека на благоприятную окружающую среду являются: отсутствие государственной экологической политики, эксплуатация природных ресурсов, развал государственной системы охраны природы, несоблюдение международного и национального законодательства, несовершенство национального законодательства, а также системная коррупция.

³⁸ МИА «Россия сегодня», <https://ria.ru/space/20131122/978984879.html>.

Государственные источники экологической информации не содержат сведений по соблюдению права на здоровую окружающую среду в Казахстане (Национальный доклад о состоянии окружающей среды Республики Казахстан, опубликованный в начале 2015 г., и периодические информационные бюллетени). Информация доступна только из неправительственных организаций, отчетов международных организаций. Не вся экологическая информация подлежит разглашению ввиду конфиденциальности. Остаются малодоступными данные о загрязнении окружающей среды, видах и объемах загрязняющих веществ, поступающих в окружающую среду от отдельных промышленных предприятий (об этом в Докладе Специального докладчика по вопросу о последствиях для прав человека экологически обоснованного регулирования и удаления опасных веществ и отходов Башкута Тундчака по результатам миссии в Казахстан 26.03.2015 – 8.04.2015 г.).³⁹ Мониторинг загрязнения атмосферного воздуха отнесен к сфере государственной монополии РГП «Казгидромет», который информирует частично. Данные статистических отчетов по загрязнению отдельных предприятий - конфиденциальная информация в соответствии со ст. 8 Закона от 19.03.2010 г. «О государственной статистике».

Решения принимаются на этапе стратегического планирования без участия общественности, поскольку процедура последнего в принятии проектов стратегических экологических решений (правовых актов, планов и программ) законодательством не определена. Обсуждение решений ограничивается крупными проектами по оценке воздействия на окружающую среду (проект реконструкции автодороги Юг–Запад и строительства горнолыжного курорта). Частые нарушения общественного участия:

- публикация неполного текста объявления о начале процедуры и проведении общественных слушаний;
- недостаточность времени между публикацией объявления и датой слушаний, что не позволяет заинтересованной общественности принять в них участие;
- предоставление доступа к материалам оценки воздействия на окружающую среду во время или после слушаний, что не позволяет их изучить;
- селективный подход к выбору участников общественных слушаний, необеспечение условий и мест на слушаниях для иных лиц, желающих участвовать в слушаниях;
- мнение общественности при принятии решения не учитывается, отсутствует доступ к его тексту по проекту планируемой деятельности, что не позволяет его оспорить в срок;
- протокол слушаний носит рекомендательный характер.

Отбор кандидатов и выборы членов общественных советов происходят селективно, непрозрачно, в отсутствие четких критериев. Это привело к исключению многих экологических активистов - оппонентов государства (ОС в г. Алматы и Атбасар, при Министерстве энергетики).

Основной процедурой судебного рассмотрения дел является производство по делам об оспаривании решений и действий (бездействия) органов государственной власти и местного самоуправления. Обжалование нарушений экологических прав ограничено в связи с затратностью по времени и средствам, недоступностью эффективных средств правовой защиты. Иски экологического общества «Зеленое спасение» зачастую не принимаются к рассмотрению судами, либо по большинству следуют отказы в удовлетворении требований.⁴⁰ Даже по таким резонансным экологическим делам, как токсические отравления детей в поселке Березовка, массовые случаи «сонной» болезни в поселке Калачи, регулярные падения ракеты-носителя «Протон» с выбросами гептила, выводы и заключения официальных комиссий не позволяют обращаться гражданам в суд за возмещением ущерба здоровью. Один из барьеров - обжалование заключения государственной экологической экспертизы, что не было предусмотрено действующим законодательством. Изменения внесены в статьи 51 и 57 Экологического кодекса законами от 8 и 25.04.2016 г. О возмещении экологического вреда здоровью и окружающей среде в суде практика отсутствует, что обусловлено: а) сложностью доказывания, б) общественные объединения не вправе инициировать экологические судебные дела в пользу неограниченного круга лиц, а также о возмещении вреда окружающей среде. Жалобы в досудебном порядке зачастую рассматриваются теми, кто нарушил права.

Привести в соответствии с международными стандартами действующее законодательство в сфере окружающей среды;

Выполнить рекомендации, представленные в пункте 35 заключительных замечаний Комитета по экономическим, социальным и культурным правам.

Обеспечить реализацию Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Конвенции о доступе к информации, общественному участию в принятии решений и доступе к правосудию в целях защиты окружающей среды 1998 г. (Орхуской конвенции), ратифицированных Республикой Казахстан.

Создать Министерство охраны окружающей среды, определить приоритетом обеспечения права на здоровую окружающую среду.

Разработать систему мер по охране окружающей среды, благоприятной для жизни и здоровья людей.

Предоставить эффективные средства правовой защиты гражданами и общественным организациям, в том числе посредством расширения прав некоммерческих организаций на обращение в суд за защитой права неопределенного круга граждан на здоровую окружающую среду, получения гражданами возмещения причиненного вреда здоровью в результате нарушения экологических требований предприятиями и государством.

³⁹ http://www.ohchr.org/EN/HRBodies/HRC/RegularSessions/Session30/Documents/A_HRC_30_40_Add_1_ENG.docx

⁴⁰ <http://www.greensalvation.org/index.php?page=sudebnye-dela>

Принять Нормативное постановление Верховного суда Республики Казахстан по вопросам минимальных международных стандартов по праву на здоровую окружающую среду, возмещения и компенсации причиненного экологического вреда здоровью граждан.

Обеспечить бесплатный оперативный доступ населения к информации о загрязнении окружающей среды посредством вывода в Интернет данных со всех стационарных пунктов мониторинга РГП «Казгидромет», а также посредством создания общедоступного регистра выбросов и переноса загрязнителей по наиболее крупным промышленным предприятиям.

Внедрить эффективный механизм вовлечения представителей общественности в принятие решений по воздействию на окружающую среду, однозначно основываясь на общественном мнении.

Провести обзор практики общественного участия при проведении оценки воздействия на окружающую среду, разработать меры по предотвращению нарушений соответствующих требований Орхусской конвенции и национального законодательства.

Предусмотреть административную ответственность должностных лиц за отстранение и воспрепятствование участию общественности в процессе принятия решений по вопросам, касающимся окружающей среды.

Создать независимую систему внесудебного рассмотрения по обращениям граждан нарушений экологических прав государственными органами, которым мог бы выступить омбудсменом по экологии, с компетенцией принятия решений, обязательных для исполнения соответствующими государственными органами.

Внести изменения в ЗРК «Об общественных советах», предусмотрев включение в его состав всех желающих, исключив возможность государственного органа влиять на формирование состава.

Статья 13. Право на образование

Расходы бюджета на образование в долях к ВВП за 2010 - 2016 годы составили 1,2-1,0%. Дакарский форум призывал правительства всех стран обеспечить бюджетное финансирование образования в размере не менее 6% от ВВП. В ходе исследования функциональной грамотности в рамках международной программы PISA в 2009, 2012 и 2015 гг. у школьников - скромные результаты.

Государственная программа развития образования и науки на 2016-2019 годы включает поэтапное внедрение трехязычного образования с 2019 г. Последнее вызывает беспокойство родителей, поскольку дети не смогут овладеть в достаточной мере ни одним языком и усвоить предмет. Эксперты считают, что в указанные сроки невозможно внедрить систему. Со сложностями столкнутся отдаленные регионы страны.

При общем увеличении обеспеченности дошкольным образованием детей, в 2015 г. охват детей в возрасте от 3 до 6 лет составил 81,6% (2014 г. - 78%), от 1 до 3 лет - 53,8% (2014 г. - 16,4%). В системе среднего образования имеются аварийные школы, доля школ с условиями для инклюзивного образования составила 45%. К 2015 г. 24% государственных колледжей не оснащены современным обучающим оборудованием.

Несмотря на ратификацию Законом РК от 28.01.2016 г. № 449-V Конвенции о борьбе с дискриминацией в области образования, одна из наиболее острых проблем - неравенство в области доступа к современному и качественному образованию детей из числа инвалидов; проживающих в сельской местности, в районах экологического бедствия; не граждан Казахстана, из малообеспеченных семей и др. К примеру, в ноябре 2012 г. двое детей исключены из частной школы в г. Шымкент в связи с тем, что они являются ВИЧ позитивными. Прокуратура расследовала дело, но не приняла мер. 22.12.2016 г. директор школы поселка Коянды Целиноградского района Акмолинской области отказал в приеме в школу девочек 2 и 7 класса по причине ношения им платка, а их родителям власти угрожают лишением родительских прав в случае не снятия платка и не отправления детей в школу.

Подростки с выраженными отклонениями в физическом развитии, с особенностями интеллектуального развития не имеют доступа к профессиональному образованию. Низкий уровень квалификации выпускников спецшкол не гарантирует успешное трудоустройство. Полученные специальности не позволяют найти применение на рынке труда. Для молодежи с нарушением слуха в колледжах и вузах не предусмотрены штатные единицы сурдопереводчиков. Ученики коррекционных классов по слуху после окончания школ не проходят Единое национальное тестирование и не могут поступить в вузы. Обучение на дому детей с ограниченными возможностями не высокого качества.

Несмотря на утвержденные Приказом Министра образования и науки РК от 28.09.2010 г. № 468 (с изменениями от 28.08.2012 г.) «Правила получения предшкольного, начального, основного среднего и общего среднего образования иностранцами и лицами без гражданства, постоянно проживающими в Республике Казахстан», многие дети мигрантов в 2013 г. смогли пойти в школы Казахстана, но из-за отсутствия у них ИИН (индивидуального идентификационного номера) были лишены права на получение бесплатных учебников и бесплатного питания в младших классах.

Четверть родителей по итогам исследования в 2012 г. признали, что их дети не учатся по причине отсутствия у трети регистрации, документов; в 2016 г. - дети иммигрантов приняты, но отчислены из-за не предоставления родителями ИИН. Некоторых детей цыган из-за отсутствия свидетельств о рождении и ИИН, а у родителей - документов или регистрации по месту жительства ввиду отсутствия постоянного жилья, вынуждены регистрировать на родственников, соседей. В свидетельствах о рождении детей в качестве родителей записаны не фактические родители.

Около двух тысяч детей в Костанайской области не имеют гражданства какого-либо государства из-за отсутствия его у родителей. Это исключает их из получателей услуг образования и здравоохранения.

В последние годы при приеме детей оралманов в первый класс наблюдается слабая подготовка к школе, либо её отсутствие. Немало детей с логопедическими проблемами. Это затрудняет адаптацию ребенка в школе, работу учителя. Оплата за услуги в дошкольных учреждениях непомерно высока для родителей из этой социальной группы.

Сохраняются проблемы подвоза детей в школы в сельской местности, аварийного состояния школ, организации

учебного процесса в три смены.

Несмотря на то, что некоторые дети беженцев проживают в Казахстане больше 10 лет, они рассматриваются, как иностранные граждане, и не имеют льгот при поступлении в ВУЗ, т.к. их статус – временно пребывающий, что препятствует реализации их права на равный доступ к образованию.

Насилие в отношении детей в школах, интернатных учреждениях становится нормой. Из 8781 звонка о нарушении прав детей за 2015 г. в службу «Национальной телефонной линии доверия для детей и молодежи», 5738 обращений касались фактов насилия в школе. Дети боятся мести, и не всегда сообщают взрослым. Если же сообщали, то зачастую не принимались ответные меры. Для сохранения имиджа школы учеников, совершивших насилие, переводят в другое учебное заведение; персонал не знает, как выявлять факты насилия, строить алгоритм действий по защите и реабилитации детей; большинство детей не знают, как защитить свои права.

По итогам исследования в 2015 г. сфера образования названа наиболее коррупционной (21,3% респондентов). Системный характер носят нарушения при проведении Единого национального тестирования, реализации контроля качества образования, освоении бюджетных средств, а также в деятельности вузов. В сфере образования антикоррупционной службой зарегистрировано 248 досудебных расследований в отношении 151 лица. Большинство из них – руководители колледжей, школ и вузов, управлений образования при акиматах⁴¹.

Обеспечить равенство в доступе к качественному образованию. Устранить имеющуюся дискриминацию по отношению к детям из различных категорий.

Принять закон об опекунах, инклюзивном образовании, доступе к жилью инвалидов-детства.⁴²

Привести национальное законодательство в соответствие с международными стандартами о правах и свободах несовершеннолетних правонарушителях (обвиняемых, подсудимых и осужденных), то есть несовершеннолетних, лишенных свободы (статья 14 Международного пакта о гражданских и политических правах, Конвенция о правах ребенка и Пекинские Правила) с точки зрения обеспечения прав всех несовершеннолетних на получение образования.

Внести дополнения в ч.4 ст.30 Закона Республики Казахстан от 30.03.1999 г. № 353-І «О порядке и условиях содержания лиц в специальных учреждениях, обеспечивающих временную изоляцию от общества» (с изменениями и дополнениями по состоянию на 10.01.2015 г.), о получении среднего образования несовершеннолетними, содержащимися под стражей на период проведения досудебного расследования.

Законодательно закрепить обучение детей с аутизмом в общеобразовательных школах.

Статья 15 пункт 1 в. Право на пользование результатами научного прогресса

Переход системы подготовки научных кадров к западной системе: «магистратура – докторантура PhD» не решил до конца проблемы нарушения прав лиц, занимающихся научной деятельностью.

В 2011 г. принят Закон «О науке». Несколько десятков подзаконных правовых актов публично не обсуждались, часть их содержат нормы с коррупциогенным потенциалом, а также нарушают либо ограничивают права ученых.

В высших учебных заведениях профессорско-преподавательский состав получает низкую заработную плату, нормативно-закрепленную высокую учебную нагрузку за один учебный год (от 600 часов и более, а для отработки своей ставки должен набрать от 5 до 10 дисциплин), что препятствует достойному уровню жизни, покупке литературы, вынуждает искать дополнительные виды заработка, что затрудняет сосредоточение на конкретном виде научной деятельности.

Сохраняется высокий уровень коррупции в финансировании науки, закрытость и непрозрачность поддержки научных проектов. Из выделенных 54,7 млрд тенге около 94% растрочены с нарушением закона. Наблюдается нецелевое использование средств, нарушения при государственных закупках, безрезультатное финансирование ненужных проектов (например, покупка комитетом по науке МОН РК подписки к бесплатной базе данных SciVerse Scopus за 240 млн тенге, приобретение нового административного здания и автомобилей чиновниками министерства за 608 млн тенге). На безрезультатных проектах государство потеряло более 10 млрд тенге. Руководителями 41 проекта были заинтересованные члены научных советов, регулировавшие денежные потоки.⁴³

В числе причин коррупции в сфере образования - противоречия и пробелы в законодательстве; недостатки в управленческой деятельности субъектов системы образования; неэффективное, нерациональное расходование бюджетных средств⁴⁴. В 2015 г. в сфере образования антикоррупционной службой зарегистрировано 248 досудебных расследований в отношении 151 лица. Большинство субъектов приходится на руководителей колледжей, школ и ВУЗов, управлений образований при акиматах.

Активно развиваются формы «предпринимательской» науки, формируются кланы приближенных к власти, создаются институты, фонды, исследовательские центры, расцвели околонукальная деятельность и псевдоаналитика, результаты научных исследований искажаются в угоду заказчикам. Отсутствует связь науки с производством, выбранные темы научных исследований и сами научные исследования в большей части не представляют

⁴¹Из выступления заместителя председателя Национального бюро по противодействию коррупции Алика Шпекбаева. - См.: Сфера образования названа самой коррупционной в Казахстане /<http://www.kazpravda.kz/rubric/obshchestvo/sfera-obrazovaniya-nazvana-samoi-korruptsionnoi-v-kazahstane>

⁴²Наталья Колоскова, президент объединения матерей детей инвалидов «Радуга»
https://bureau.kz/novosti/sobstvennaya_informaciya/npo_kostanaya_obsudili_problemy_s_pravami_cheloveka/

⁴³<https://www.nur.kz/879963-vydelennye-na-nauku-50-mlrd-tenge-osvoen.html?noredirect=1>

⁴⁴<http://today.kz/news/kazahstan/2015-02-19/605778-kazdoe-sestoe-korruptsionnoe-prestuplenie-v-kazahstane-soverseno-rabotnikami-obrazovania/>

актуальности и носят формальный характер; сырьевой характер экономики приводит к невостребованности научных идей.

До 30.03.2013 г. в законодательстве отсутствовала норма об обязательном очном обучении, а уполномоченный орган расширительно толковал норму пункта 21 Правил присуждения ученых степеней и необоснованно отказывал ученым, защитившим диссертации зарубежом в форме соискательства или заочной докторантуры в признании их ученой степени.

Условием получения звания профессора является публикация результатов научного исследования в международном научном издании, имеющем по данным информационной базы компании Томсон Рейтер (ISI Web of Knowledge, Thomson Reuters) ненулевой импакт-фактор или входящем в базу данных компании Scopus. Стоимость публикации от 1 000 долларов. Такие издания не обладают рейтингом и созданы для извлечения прибыли⁴⁵.

Основная часть казахстанских научных журналов не входит в базу компании Томсон Рейтер или компании Scopus. В тоже время научные труды казахстанских ученых не представляют интерес для авторитетных западных изданий (по гуманитарным циклам). Трудность испытывают докторанты, обучающиеся по специальностям казахской филологии либо юридическим наукам по темам, актуальным и ценным для Казахстана.

Увеличить размер ежемесячной надбавки за ученую степень путем внесения соответствующих изменений в Закон «О науке».

Создать единый банк научных проектов, разработок и внедрений независимо от того, какого они масштаба и какие области экономики либо социальной жизни затрагивают.

Обеспечить прозрачность государственного финансирования научных проектов, закрепить прямое финансирование индивидуальных научных проектов ученых (либо групп ученых) путем открытого обсуждения (в том числе через социальные сети) научных проектов в экспертных кругах независимыми учеными, с обязательным размещением в открытом доступе на официальном интернет-сайте уполномоченного органа информации по научным проектам, начиная со стадии подачи заявки на финансирование, до завершения научного проекта.

Законодательно закрепить права научных учреждений и высших учебных заведений самостоятельно: а) проводить нострификацию дипломов об ученых степенях, полученных гражданами Республики Казахстан за рубежом, исключив такое полномочие из компетенции уполномоченного органа (Комитета по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан); б) присваивать ученые степени и ученые звания, исключив такое полномочие из компетенции уполномоченного органа (Комитета по контролю в сфере образования и науки Министерства образования и науки Республики Казахстан); в) признать в упрощенном порядке ученые степени кандидата и доктора наук лиц, защитивших диссертации за рубежом до периода вступления в действие Правил присуждения ученых степеней, утвержденных Приказом Министра образования и науки РК от 31.03.2011 г. № 127, поскольку новые нормы законодательства, возлагающие новые обязанности на граждан или ухудшающие их положение, не должны иметь обратной силы.

Право на участие в управлении государством подразумевается в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах - в статьях 8 (право на свободу объединений), 13 (об образовании) и 15 (о культурной жизни) и прямо провозглашается в Международном пакте о гражданских и политических правах

В особенности агентства развития, обязаны создать возможности для участия людей, затронутых деятельностью по развитию, в принятии таких решений, которые способны изменить к лучшему их социальные, политические и экономические условия.

Статья 33 Конституции РК предусматривает право исключительно граждан:

- «участвовать в управлении делами государства непосредственно и через своих представителей,
- обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления;
- право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления, а также участвовать в республиканском референдуме;
- равное право на доступ к государственной службе. Требования, предъявляемые к кандидату на должность государственного служащего, обуславливаются только характером должностных обязанностей и устанавливаются законом. Не имеют права избирать и быть избранными, участвовать в республиканском референдуме граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда».

В Казахстане человеку не разрешено обращение в Конституционный совет РК, а только трем ветвям власти и Президенту Республики.

Отсутствие членства в какой-либо партии ограничивает доступ к реализации права на участие через непосредственные выборы.

Мажилис Парламента РК состоит из 107 депутатов, избираемых в рамках пропорциональной избирательной системы. Избрание 98 из них осуществляется на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Остальные 9 депутатов избираются невыборным органом - Ассамблеей народа Казахстана, который

⁴⁵ <http://www.time.kz/articles/nu/2014/09/11/nauchnij-podkop>

образуется Президентом Казахстана⁴⁶, в то время, как пункт 7.2. Документа Копенгагенского совещания ОБСЕ⁴⁷ требует: «свободной состязательности кандидатов».

Статьи 7, 24 и 25 Конституционного закона «О выборах» допускают выборщиками депутатов маслихатов (то есть не каждый член Ассамблеи - рядовой избиратель).

Для прохождения политической партии в Мажилис, необходимо набрать 7% голосов избирателей. Партии не вправе включать в списки не членов⁴⁸.

Конституционный закон «О выборах» устанавливает дополнительный критерий к кандидатам в Президенты, депутаты, не закрепленный в Конституции (отсутствие не погашенной или не снятой судимости, судебного акта о виновности в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения), что Постановлением Конституционного совета РК от 09.04.2004 г. не признано дискриминационным. Оно схоже с дополнительным видом уголовного наказания о запрете занимать определенную должность или заниматься определенной деятельностью.

Граждане лишены прямого доступа к реализации права участия в выборах акимов областей, гг. Астана и Алматы, поскольку они назначаются Президентом Республики с согласия маслихатов. Кандидаты в акимы районов и сел выдвигаются лишь акимом после консультаций с местным сообществом, исключая самовыдвижение (Конституция определила установление процедуры выборов этих акимов подзаконным актом⁴⁹).

В августе 2013 г. выбраны 2457 акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и селах, не входящих в состав сельского округа. Более 2 лет (до ноября 2015 г.) порядок консультаций с местным сообществом не был детализован. Статья 39-3 Закона от 23.01.2001 г. «О местном государственном управлении и самоуправлении в Республике Казахстан» дополнена. Теперь за собранием местного сообщества закреплено полномочие согласования представленных акимом кандидатур на для внесения в маслихат района для проведения выборов акимов районов, сел. В 5-тидневный срок избирательная комиссия регистрирует акима с передачей решения в маслихат. Пункт 58 Правил предусматривает «занятие должности акима после получения положительных результатов специальной проверки».

Для республиканского референдума гражданами необходимо: а) составить список с обязательным указанием их фамилий, имен и отчества, места жительства и данных документа, удостоверяющего личность гражданина, б) провести собрание с представленностью по 30 человек от каждой области, гг. Астана и Алматы, в) образовать инициативную группу - по 3 представителя от каждой области, гг. Астана и Алматы, г) сбор 200 тысяч подписей (обладающих правом на участие в республиканском референдуме и в равной мере представляющих все области, гг. Астана и Алматы) только членами инициативной группы. Такой объем подписей не под силу собрать указанному количеству членов инициативной группы. Д) направить Президенту РК, который вправе в том числе отклонить инициативу о назначении референдума. Эта процедура не позволяет гражданам полноценно реализовать право на участие в референдуме.

Право на свободу мирных собраний нарушается длительное время и в массовом порядке, властями эта свобода искаженно истолковывается и путается со свободой выражения мнения в случае одиночного пикета, действует разрешительный порядок (человек обязан получить разрешение на собрание за 10 дней до предполагаемой даты собрания обратившись в акимат – местный исполнительный орган), соблюдается по-разному в разных регионах страны, в том числе с нарушением принципа недискриминации (один пример: в гг. Балхаш, Караганда, Павлодар и Алматы решениями маслихатов должностным лицам предоставляются центральные площади, а не обладающим этим статусом – окраины; другой пример: в случае похорон не запрещается массовый проезд автомобилей процессии к кладбищу, как и в случае схода жителей домов с целью решения вопросов общежития собрание вблизи своих домов не ограничивается, но, если предмет собрания касается правоотношений с государством, начинают действовать регуляции – конкретные места для собраний произвольно определяют маслихаты, тем самым, превышая полномочия, которые закон разрешает исключительно на дополнительную регламентацию процедуры проведения, а не организации собраний), законом установлено наказание как в административном (предупреждение, штраф, административный арест), так и в уголовном порядке; судебная власть не руководствуется принципами пропорциональности, соразмерности при рассмотрении такой категории дел.

Равенство избирательных прав признается за активными и пассивными субъектами. Избиратели наделяются одинаковым количеством голосов во время выборов, и образуются примерно равные по численности избирательные округа.

06.01.2012 г. принято постановление Конституционного Совета, нарушавшее принцип равного избирательного права, но позже отменено.⁵⁰ Совет признал правомерным непроведение выборов на территории г. Жанаозен Мангыстауской области в связи с введенным чрезвычайным положением. Это не позволило кандидатам в депутаты и политическим партиям (кроме одной партии) провести полноценную предвыборную агитацию. Политическая ситуация с решением Конституционного Совета о правомерности отмены выборов в данной местности (в экспертных кругах высказывалось мнение о политической ангажированности Конституционного Совета), а в последующем – преодоление возражений Президента на данное решение, указали на уязвимость института свободных выборов в стране.

⁴⁶ В соответствии со статьей 7 Закона РК от 20.10.2008 г. № 70-IV «Об Ассамблее народа Казахстана», Президент РК образует и реорганизует Ассамблею; определяет направления её деятельности; назначает и освобождает от должности руководящих должностных лиц; созывает Сессию Ассамблеи; осуществляет иную деятельность. Первый Президент Республики вправе пожизненно возглавлять Ассамблею.

⁴⁷ От 29.06.1990 г. (далее - Копенгагенский документ ОБСЕ 1990 г.).

⁴⁸ ч.2 п. 2 ст. 87 конституционного закона РК «О выборах».

⁴⁹ Указом Президента Республики Казахстан от 24.04.2013 г. № 555 утверждены Правила избрания на должность, прекращения полномочий и освобождения от должности акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел Республики Казахстан, не входящих в состав сельского округа.

⁵⁰ Дополнительное постановление Конституционного Совета Республики Казахстан от 6.01.2012 г. № 1 «Об истолковании постановления Конституционного Совета Республики Казахстан от 9.04.2004 г. № 5 «О проверке Конституционного закона Республики Казахстан «О внесении изменений и дополнений в Конституционный закон Республики Казахстан «О выборах в Республике Казахстан» на соответствие Конституции Республики Казахстан» // <http://www.constcouncil.kz>

Недостовверные сведения о доходах и имуществе (менее 1 доллара) использовались властью для отмены решения о регистрации независимых кандидатов в депутаты Мажилиса Парламента РК и маслихаты всех уровней в январе 2012 г. и марте 2016 г. В результате граждан лишали доступа к голосу, искажалась воля избирателя и утрачена связь населения с местным представительным органом власти. Это привело к неспособности «избранных» депутатов выражать социально-экономические интересы граждан, радикализации значительной части населения и недоверию к власти.

Конституционный закон РК «О выборах» включает невыполнимые требования, ограничивающие право на предвыборную агитацию. Так, запрещено «проведение предвыборной агитации с использованием изображения какого-либо лица без его письменного разрешения, а в случае его смерти – без письменного разрешения наследников». К примеру, желание коммунистов использовать во время предвыборной агитации портрет В.И. Ленина невозможно в отсутствие письменного разрешения от наследников.

Законом от 14.01.2011 г. часть 2 пункта 5 ст. 42 Конституции РК позволила изменение на референдуме продление срока полномочий Елбасы. По его просьбе Конституционный совет рассмотрел и признал не соответствующей Конституции эту норму.

Согласно Конституции РК, полномочия Парламента реализуются через: а) совместные заседания Палат Парламента, б) отдельные заседания Палат путем рассмотрения вопросов в Мажилисе, а затем в Сенате, в) исключительные полномочия Сената, г) исключительные полномочия Мажилиса, д) через каждую из Палат Парламента самостоятельно, без участия другой, е) полномочия председателей Палат Парламента.

В соответствии с пунктом 6 статьи 61 Конституции РК, проекты законов, предусматривающие сокращение доходов или увеличение расходов, могут быть внесены лишь при наличии положительного заключения Правительства Республики.

Исключить возможность выборов депутатов Мажилиса Парламента депутатами маслихатов.

Обеспечить на законодательном уровне право граждан добиваться политических или государственных постов в личном качестве или в качестве представителей или организаций без дискриминации, а не только членов политических партий. В качестве альтернативы изменить часть 2 пункта 2 ст. 87 конституционного закона РК «О выборах», предоставив политическим партиям вправе включать в партийные списки лиц, как являющихся, так не являющихся членами данной партии.

Исключить из конституционного закона РК «О выборах» норму, ограничивающую пассивное избирательное право граждан с непогашенной либо неснятой судимостью, совершивших коррупционное преступление и коррупционное правонарушение, а напротив, принимая во внимание зарубежный опыт, - закрепить обязательность содержания в избирательном бюллетене такой информации.

Регламентировать процедуру выборов акимов городов районного значения, сельских округов, поселков и сел в конституционном законе «О выборах», а не в подзаконном акте.

Предусмотреть в механизме выборов акимов самовыдвижение кандидатов.

Специальную проверку проводить до проведения выборов акима (перед регистрацией избирательной комиссией акима и направлением её решения в маслихат).

В конституционном законе «О республиканском референдуме» число региональных представителей в инициативной группе по проведению республиканского референдума сократить до - «более чем половины областей (столицы и городов республиканского значения)».

Привести Закон РК «О порядке организации и проведения мирных собраний, митингов, шествий, пикетов и демонстраций в Республике Казахстан» в соответствии с минимальными международными стандартами, выполнить рекомендации Специального докладчика ООН по свободе мирных собраний и ассоциаций, пересмотреть подзаконные акты на предмет соответствия Пакту о гражданских и политических правах.

Депутатам Парламента РК следовало бы активно использовать закрепленное в пункте 1 ст. 61 Конституции РК право законодательной инициативы и самим разрабатывать качественные законодательные акты, поскольку изначально природа разрабатываемых правительством законопроектов будет содержать элементы лоббирования ведомственных интересов исполнительной власти.

Право на развитие

Минусами государственных программ⁵¹ являются: дублирование инструментов государственной поддержки в программах «Производительность 2020» и «ДКБ 2020»; отсутствие четкой системы работы с региональными представителями; низкая эффективность из-за реализации сервисных инструментов в виде инновационных грантов; высокий уровень бюрократизации⁵², коррупция⁵³.

⁵¹ Государственные программы по форсированному индустриально инновационному развитию Республики Казахстан на 2010-2014 годы (ГПФИИР), «Дорожная карта бизнеса 2020», принятых для поддержки отечественного предпринимательства ДКБ-2020, «Производительность-2020» (с марта 2011 г.).

⁵² http://bnews.kz/ru/news/albom_industrializacii_2012/astana/spetsproekti/albom_industrializacii_2012/plusi_i_minusi_programmi_proizvoditelnost2020-2012_11_07-727233

⁵³ В 2013 г. «возбуждено 76 уголовных дел, ущерб государству составил свыше 8,2 миллиарда тенге». При реализации программы по форсированному индустриально-инновационному развитию на 2010-2014 гг. Из 770 проектов, введенных в эксплуатацию, функционируют 322, простаивают 14 предприятий, не создано около двух тысяч рабочих мест, не обеспечена своевременность возврата заемных средств в размере 7,7 миллиарда тенге, предоставленных «КазАгро». <http://www.zakon.kz/4583425-finpol-astany-vozbudil-76-del-po-faktam.html>

Отсутствуют результаты. Программа «Дорожная карта занятости - 2020» неэффективна, не улучшилось материальное положение участников, принесла им убытки. Так, жители Павлодарского региона погашают кредиты на развитие бизнеса, не начав его.

Финансовая поддержка программ осуществляется из государственного бюджета, Единого накопительного пенсионного фонда (ЕНПФ) (на финансирование реальной экономики в целях развития индустриализации и предпринимательства в 2013 г.), Национального фонда в 2014 г. (1 трлн. тенге). По программе «Нұрлы жол» на строительство арендного жилья из Национального фонда выделено более 100 млрд. тенге, по программе «Доступное жилье-2020» - 29,2 млрд. тенге. Из запланированных 13,7 тысяч очередников арендным жильем в 2015 г. обеспечено около 50%. Главой государства указано на строительство арендного жилья с выкупом.

Основанием создания Национального фонда являлось использование средств на повышение качества жизни населения. Арендное жилье – это нестабильность и зависимость от арендодателя по размеру и срокам аренды.

Инфляция в Казахстане устойчиво растёт (в 2016 г. - 16,7%, в 2015 г. - 13,6%)⁵⁴, в связи с девальвацией тенге. Ценообразование неодинаковое в регионах. Рост заработной платы (от -2% до 11,5%) не достиг заявленного уровня инфляции.⁵⁵

Рост численности казахов наблюдался в сельской местности, куда направлены потоки оралманов. Нерешаемые вопросы безработицы (65% трудоустроенных), низкий уровень дохода в селах вынудил жителей мигрировать в крупные города (это казахи - от 90 до 95%). Но высокие цены на жилищно-бытовые условия в городах, неадекватная этим условиям заработная плата не позволили мигрантам улучшить материальное положение. Основная масса социально уязвимого населения - представители титульного этноса (61,5%). Казахи - большинство в группах взрослых инвалидов, родителей детей-инвалидов, больных туберкулезом, сельских мигрантов, оралманов (60-90%)⁵⁶.

Низкие темпы развития государственного языка. «Первые десять лет из госбюджета выделялось 60-70 миллионов тенге. На казахском языке издаются 453 газет и журналов (на русском – 2203 издания и 5728 завозятся из России). 300 из них выходят в г.Шымкент, остальные 153 в других городах. 70% из них - кроссворды, объявления и газеты». Казахский язык применим в бытовой сфере. Казахоязычным труднее, чем русскоязычным получить высокооплачиваемую работу. Наблюдается недовольство казахов проводимым курсом в сфере этнополитики, рекрутированием кадров в органы власти.

Во всех программных документах отмечается стремление к развитию конкурентоспособных страны и нации. Между тем, исследования производительности и эффективности труда, характеризующих качество занятости, отсутствуют. Больше половины занятых граждан работают не по специальности. Система продолжающегося непрерывного профессионального обучения находится в стадии первоначального формирования, нет координации её развития. Работа в рамках государственных программ лишь на время предоставляет возможность переквалификации.

Вокруг отечественной системы высшего образования сложился высокий уровень коррупции. Зарубежный диплом стал гарантом трудоустройства и положения в труде.

Наблюдается рост числа выезжающих из страны в другие государства по причинам неуверенности в будущем, плохой экологии, низкого уровня доходов.

В 2015 г. из страны выехало 30 080 человек⁵⁷ (на одного приехавшего в Казахстан приходилось два покинувших нашу страну. Количество желающих принять гражданство Казахстана сократилось. Приток наблюдался в 2005 г. - более 75 000 человек, а в 2014 г. число прибывших составило около 16 000 человек⁵⁸.

Большая часть китайцев, находящихся на территории РК, в статусе временно пребывающих. Между тем, китайский бизнес выходит за национальные рамки - увеличивается число менеджеров и квалифицированных работников в нефтегазовой сфере. Расширение китайского присутствия в стратегически важных отраслях казахстанской экономики может привести к росту внешне легальных миграционных потоков КНР.

Улучшение снабжения гг. Актау, Астана, Алматы, Атырау и частично – гг.Усть-Каменогорск и Жезказган расширит предложение товаров и снизит темп роста цен на различные категории товаров. Одним из методов может стать массовое привлечение фермерских хозяйств для реализации продукции в этих городах, минуя посредников.

Проводить системный анализ для долгосрочного планирования потребности рынка занятости и чёткой перспективы развития.

Диверсифицировать экономику.

Право на свободу объединений

Профсоюзам отказано в праве свободно формировать и вступать в трудовые организации по своему выбору. В июне 2014 г. принят новый закон о профессиональных союзах. Им был отведен один год на соблюдение новых правил. Предусматривается обязательное включение профсоюзов в региональные или отраслевые федерации (игнорируется право не входить в состав той или иной ассоциации).

Статья 489 нового Кодекса об административных правонарушениях устанавливает ответственность за руководство (лидер) деятельностью незарегистрированных общественных объединений, участие в таковой или ее финансирование.

⁵⁴ <http://www.stat.gov.kz>

⁵⁵ <http://www.stat.gov.kz>

⁵⁶ <http://www.stat.gov.kz>

⁵⁷ <http://www.stat.gov.kz>

⁵⁸ <http://www.stat.gov.kz>

В соответствии с законом "Об общественных объединениях" 1996 г. все объединения обязаны зарегистрироваться.

Поправками в Кодекс об административных правонарушениях⁵⁹, Налоговый кодекс, Уголовный кодекс РК введены инструменты давления на гражданское общество: общественные организации обязаны отчитываться в Министерство гражданского общества и религии о деятельности, уведомлять о сделках по иностранному финансированию и имуществу органы государственных доходов и отчитываться об их расходовании; ст. 403 УК⁶⁰ позволяет расширительное, субъективное толкование "вмешательства в деятельность государственных органов" и его "незаконность"; новый субъект преступления - лидер общественного объединения (термин практически без правовых рамок) предусмотрен в нескольких составах преступлений с квалифицированной санкцией.

Причиной приостановления деятельности партии являются призывы к «экстремизму» (законодательство не содержит четкого определения термина). Причиной ликвидации партии может быть также неучастие в выборах 2 раза подряд. Законом "О политических партиях" устанавливаются обременительные требования к регистрации, включая большое число первоначальных членов, что препятствует созданию малых партий, а также представление большого объема документов, что затратно по времени и стоимости. Так, для образования политической партии необходима инициативная группа не менее 1 000 членов-учредителей, представляющих две трети областей, города республиканского значения и столицы, а в составе партии должно быть не менее 40 000 членов.

Регистрацию политических партий осуществляет Министерство юстиции. В отсутствие четких критериев закон позволяет продлевать срок рассмотрения заявки потенциальной партии неограниченное число раз. Так, 7 лет партии «Алга!» отказывалось в регистрации⁶¹ по причинам «неточностей в некоторых заявлениях», «необходимости дополнительных проверок» (по 2012 г., когда судом признана экстремистской). В декабре 2014 г. суд приостановил деятельность Коммунистической партии из-за неточностей в списке ее членов.

В регистрации неоднократно отказано ряду профсоюзам: «Жезказган» - 3 раза, «Жанарту» - 8 раз с 2010 г.; профсоюзу журналистов - по техническим причинам, в последний раз в ноябре 2014 г.

Законом о внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты по вопросам деятельности неправительственных организаций назначен оператор для предоставления грантов общественным объединениям и мониторинга их использования.

Государственный социальный заказ не отражает реалий, отсутствуют консультации о соответствии задач НПО потребностям общества. Не выделяются гранты на проекты в сфере защиты прав человека, политического образования, верховенства права, реформирования власти и т.д. НПО, получающие средства в рамках социального заказа, зависимы от позиции государства. Гранты государства на социальные проекты, нередко создаются под конкретные организации, особенно на региональном уровне.

НПО ощущают недостаток квалифицированных кадров, волонтеров и поддержки инициатив местным населением, что обусловлено преследованиями, слабой финансовой устойчивостью.

Применять принципы ограничений прав и свобод человека (Сиракузские, Лимбургские, Йоханнесбургские, Маастрихтские): законности, необходимости, предопределенности, пропорциональности и соразмерности.

Отменить регистрацию общественных и религиозных объединений, профессиональных союзов, политических партий. В переходный период поручить регистрацию политических партий независимому от исполнительной ветви власти органу.

Отменить подотчетность НКО созданному в сентябре 2016 г. Министерству гражданского общества и религии (в т.ч. о расходовании иностранных средств), для обеспечения конституционного принципа невмешательства государства в дела общественных объединений.

Привести новый закон о профессиональных союзах в соответствие с международными стандартами (что отмечалось Международной организацией труда в меморандуме о технических замечаниях по проекту закона).

Законодательно установить определение термина «экстремизм», которое бы соответствовало конвенционному.

Исключить любые риски, угрозы, преследование правозащитников и гражданских активистов, включая декриминализацию вмешательства общественных объединений в деятельность государственных органов, исключения специального субъекта преступления - «лидер общественного объединения».

⁵⁹ Кодекс Республики Казахстан об административных правонарушениях от 5.07.2014 г. № 235-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 26.07.2016 г.), Статья 489: Непредставление, несвоевременное представление, а равно представление недостоверных или заведомо ложных сведений некоммерческими организациями, филиалами и представительствами (обособленными подразделениями) иностранных и международных некоммерческих организаций, осуществляющими деятельность на территории Республики Казахстан, в уполномоченный орган в сфере взаимодействия с неправительственными организациями сведений о своей деятельности, в том числе о своих учредителях (участниках), составе имущества, источниках формирования и направлениях расходования денег, влекут предупреждение. Действия (бездействие), предусмотренные частью первой настоящей статьи, совершенные повторно в течение года после наложения административного взыскания, влекут штраф в размере двадцати пяти месячных расчетных показателей либо приостановление деятельности сроком на три месяца.

⁶⁰ Уголовный кодекс Республики Казахстан от 3.07.2014 г. № 226-V (с изменениями и дополнениями по состоянию на 09.04.2016 г.), статья 403 предотвращает объединения от незаконного воспрепятствования законной деятельности государственных органов и от совершения деяний, которые причиняют существенный вред правам и законным интересам граждан или организаций либо интересам общества.

⁶¹ <http://ru.odfoundation.eu/a/1049,partiya-alga-zapret-na-deyatelnost-i-presledovanie-aktivistov>